Title: Statutory Resolution regarding Disapproval of Telecom Regulatory Authority of India (Amendment) Ordinance, 2014 (No. 3 of 2014) and Telecom Regulatory Authority of India (Amendment) Bill, 2014 (Resolution Negatived and Bills Passed).

HON. SPEAKER: Now we take up Item Nos. 9 and 10 together. Shri Adhir Ranjan Chowdhury.

SHRI ADHIR RANJAN CHOWDHURY (BAHARAMPUR): Madam, I beg to move the following resolution:

"That this House disapproves of the Telecom Regulatory Authority of India (Amendment) Ordinance, 2014 (No. 3 of 2014) promulgated by the President on 28 May, 2014".

HON. SPEAKER: Thank you. Mr. Minister.

...(Interruptions)

HON. SPEAKER: No; Shri Chowdhury, you have only to move.

...(Interruptions)

SHRI ADHIR RANJAN CHOWDHURY: Madam, better you should treat it separately. Our hon. Minister of Law is an eminent person. He can deal with everything.

HON. SPEAKER: You can speak after the Minister.

...(Interruptions)

SHRI ADHIR RANJAN CHOWDHURY: By simply tweaking his nose, he can deal with anything. ... (Interruptions)

HON. SPEAKER: I am taking these Items together; I have already declared it. Please, Adhir Ranjan ji.

...(Interruptions)

SHRI ADHIR RANJAN CHOWDHURY: If the Minister yields, after my deliberation he can easily respond it. It is because he is so competent and eminent personality in the Council of Ministers. He is an eminent lawyer; he can do everything, Madam. ...(Interruptions)

THE MINISTER OF COMMUNICATIONS AND INFORMATION TECHNOLOGY AND MINISTER OF LAW AND JUSTICE (SHRI RAVI SHANKAR PRASAD): Hon. Speaker, Madam, you may recall two days ago, hon. Saugata Roy had raised the same issue. And to the best of my understanding, at the time of introduction, the only issue to be raised is whether the Government has got the legislative competence to bring it or not. I explained on that occasion and thereafter, under your kind direction, a proper voting had taken place whereby the House had approved that the Bill should be taken into account.

HON. SPEAKER: So, you please move that the Bill to be taken into consideration.

...(Interruptions)

HON. SPEAKER: Nothing is going on record. भैंने उनको एक बार एलाऊ कर दिया था।

(Interruptions) … <u>\*</u>

SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: I beg to move:

"That the Bill further to amend the Telecom Regulatory Authority of India Act, 1997 be taken into consideration."

HON. SPEAKER: Motions moved:

"That this House disapproves of the Telecom Regulatory Authority of India (Amendment) Ordinance, 2014 (No. 3 of 2014) promulgated by the President on 28 May, 2014."

"That the Bill further to amend the Telecom Regulatory Authority of India Act, 1997 be taken into consideration."

...(Interruptions)

HON. SPEAKER: Shri Adhir Ranjan Chowdhury, you can speak now.

SHRI ADHIR RANJAN CHOWDHURY: You are so generous to us, Madam.

**माननीय अध्यक्ष:** मैं देख रही हुं, लेकिन आप कहां मेरी बात सून रहे हैं।

श्री अधीर रंजन चौधरी : लेकिन मैडम, समटाइम्स आपको हमारी तरफ ध्यान देना चाहिए। आज तक एक भी सप्लीमेंटरी क्वथन पूछने का आपने मौका नहीं दिया, हालांकि इतने दिन से आप हमारे साथ हैं। आप हमारी तरफ भी ध्यान दें।

Madam, we have nothing personal agenda with any appointment in this Government. But the fact is, the way the Government has been transgressing the domain of Legislature is a matter of serious concern. The fundamental question is whether Legislature will prevail upon Executive or not. Yes, there is a galore of instances where Ordinances were issued since the Independence. But when our hon. Prime Minister was seen bowing down to the temple of democracy, he should not be seen in kowtowing his ego by resorting to an Ordinance route.

This is my humble submission to this Government. It is because, heaven would not have fallen upon you had that appointment been done through the regular legislative way. You are an eminent lawyer. Even you were happened to be the Member of Joint Parliamentary Committee for examining the telecom scam. You are the Party that stalled this House weeks together for the constitution of that JPC. And that every TRAI Chairman was examined there. It is your Government, it is NDA Government that, in the year 2000, had amended the TRAI Act to rule out the appointment of chief regulators in any Central and State Government. So, now, the question is that the day the person was appointed, he was not at all qualified for that appointment. But, in spite of knowing the statutory disqualification of the same person, what had warranted you to bulldoze the golden path of legislative procedure? That needs to be considered upon. Not only that, it was conceptualized and passed in a lightning speed. It smacks of a little hidden agenda. I would like to know whether the PMO was unaware of the statutory hurdles of that appointment. Once it was highlighted, you did not want to eat the humble pie. You resorted to the Ordinance route. Through this way, you were liable of trampling upon the golden path of democracy and resorting to the outrageous path of Ordinance. Your Government has set out its legislative journey by way of Ordinance. This would not augur well for any democratically elected Government.

HON. SPEAKER: Adhir Ranjan ji, please address the Chair. Why are you directly attacking the Minister? You can attack through me.

SHRI ADHIR RANJAN CHOWDHURY: Madam, I do not have the courage to attack anybody. I do not want to be rusticated from the House.

Madam, may I ask one question? Should an Ordinance be restored to appoint an individual for a post? Is it admissible? I do not question the integrity and honesty of an individual. We have never cited the issue of integrity. But only integrity cannot be the sole criteria for promulgation of any Ordinance. Should an Ordinance be issued to overturn the intents of the legislation? Again I am highlighting the intents of the legislation enacted in the public interest. That legislation was enacted in the public interest. The intention was to prevent any *quid pro quo*; the intention was to prevent nepotism; and the intention was to ensure transparency. Should an Ordinance be issued to overturn the intents of the legislation enacted in the public interest?

Madam, it could be the first instance in the annals of Indian Legislative Institution where a Government at the Centre promulgated an Ordinance even before proving its majority on the Floor of the House. I know it is incidental. You had objected many Ordinances brought by UPA Government for example, the Food Security Act, the Anti-Corruption legislation, etc. But here, forgetting everything, you have introduced your maiden legislation through an Ordinance. Advani ji is also here. He is like a father of this House. He will also oppose to this kind of way being followed by this Government.

Madam, I am simply drawing the attention of the hon. Minister and this House that this kind of Ordinance should not be brought in such a way. We are not against the Ordinance. But the way, one individual has been preferred to offer an appointment through the Ordinance route, cannot be substantiated by any argument whatsoever.

That is why, I am opposing vehemently to this kind of a legislation which has been brought through an Ordinance. I hope that reason will prevail upon this Government and it will shun from pursuing this Ordinance route because Ordinance can be promulgated only on extraordinary situation. This Government cannot substantiate what kind of extraordinary situation had arisen out which warranted this Government and which called for this kind of Ordinance. So, I hope that this Government will reconsider and follow the formal legislative way to appoint any personality.

Madam, they are referring to other financial institutions where this kind of restriction has not been imposed. That is right but we are not preventing the Government to bring the same legislation for all the regulators — Chairman, Competition Commission, Chairman, SEBI etc.

They are saying that there is some provision for other regulators, which is not available in this TRAI case, and nobody has prevented them from bringing the same legislation on par with TRAI. This Government should not resort to this kind of an Ordinance simply on the pretext of other regulators. So, your intention is very obscure. That is why, I am vehemently opposing this kind of a legislation.

भी राजीच पूताप रूडी (सारण) : मैं वर्ष 2014 में पूरव्यापित भारतीय दूरसंचार विनियामक प्रधिकरण (संभोधन), के संबंध में बोलने के लिए खड़ा हुआ हूं। मूलरूप से यह संभोधन धारा (5) में हैं। इसके उदेश्य क्या हैं? हमने वर्चा के क्रम में सुना कि इसके दो उदेश्य हैं। एक सवाल यह उठाया जा रहा है कि संभोधन क्यों किया जा रहा है और दूसरा, अध्यादेश क्यों लाया गया है? यह स्वाभाविक हैं कि जब इस पूकार के कदम उठाए जाते हैं तो सरकार से पूष्त किए जाते हैं। मैं रमरण कराना चाहूंगा कि वर्ष 1997 का यह मूल विधेयक था। उसके धारा (5) और उपधारा (8) में यह तय किया गया था कि यदि कोई जो ट्राई के सदस्य रहने के बाद अवकाश प्राप्त हैं तो सरकार में, राज्य सरकार में या सरकार के किसी भी उपकूम में सदस्य नहीं बनाया जा सकते हैं। यह उसमें प्रवधान किया गया था। उसमें एक और प्रवधान था कि जो व्यक्ति ट्राई में सदस्य के रूप या अध्यक्ष के रूप में काम कर चुके हों तो वे एक वर्ष के बाद निजी सेवा कर सकते हैं। उस समय भी यह थोड़ा विशेधाभास। मैं यह नहीं कह सकता हूं कि किस परिस्थित में इस विधेयक को पारित किया गया था। लेकिन उस समय यह एतिजिब्तिटी लगाई थी और जो व्यक्ति सरकारी क्षेत् में नहीं जा सकते थे, वे निजी क्षेत् में जा सकते थे।

महोदय, ट्राई एक महत्वपूर्ण संस्था हैं। इस देश में लगभग 700 मिलियन लोग मोबाइल फोन यूज करते हैं। इंटरनेट कनेविटविटी लगभग 100 मिलियन हैं। यह इसका उद्देश्य था कि सरकारी निर्णय में परदर्शिता हो और उपभोक्तओं को सरता टेलीफोन मिल सके। इन सभी अच्छे कामों के लिए स्वच्छ प्रतिस्पर्धा हो। इन सारे विषयों पर इस बिल में ध्यान दिया गया था। हम जानते हैं कि पूरी दूनिया में मोबाइल सर्विसेज कितनी उपयोगी हैं? भारत, चीन और अमेरीका के बाद इस क्षेत्र में तीसरे स्थान पर हैं। ...(न्यवधान) जो संशोधन प्रस्तावित हैं जो अमेंडमेंट किया गया हैं - वह धारा (5) में हैं कि मूलरूप से कि दो वर्षों के बाद वे सरकारी सेवा में आ सकते हैं, सरकारी नौकरी कर सकते हैं, सरकार में सेवा दे सकते हैं और सरकार के लिए योग्य माने जाते हैं। साथ-साथ यह प्रस्ताव किया गया है कि जो एक वर्ष का कार्यकाल था, उसको निजी क्षेत्र में बढ़ा कर दो वर्ष कर सकते हैं। इसका विरोध वर्षों हो रहा हैं? बहुत सारे सेवटर्स हैं जिनमें इसका प्रवधान किया गया है और बहुत सारे ऐसे

सेक्टर्स हैं जहां रेग्युलेटरी अथॉरिटीज हैं<sub>।</sub> मैं सिर्फ एक छोटी-सी सूची पढ़ कर सदन को बताना चाहता हूं<sub>।</sub> शायद, इसको पढ़ने के बाद आप सभी महसूस करेंगे कि इसमें कहीं न कहीं कोई गलती रह गई थी जिसमें सुधार की आवश्यकता हैं<sub>।</sub> ए.ई.आर.ए. - यह कमीशन नागरिक विमानन के क्षेत्र में काम करता है जिसमें लगभग 19 बिलियन डालर का व्यापार हैं<sub>।</sub> उसके सदस्य अवकाश प्राप्त करने दो वर्षों के बाद सरकारी सेवा में जा सकते हैंं।

दूसरा विषय है कि आर्डिनैंस क्यों ताया गया है। क्षमा किजिए, देश के लोगों ने तय किया, हमारा बहुमत आया, हमाने सरकार बनाई, हमाने पूरान मंत्री नियुक्त किया। ऐसी परिस्थित में किसी एक व्यक्ति की नियुक्ति के लिए, अगर पूथान मंत्री जी को यह लगता है कि इस व्यक्ति को हमारे साथ काम करना चाहिए, मातू इसतिए कि कोई कानूनी गड़बड़ी पहले हो चुकी हो, उसमें हम संशोधन नहीं करेंगे, ऐसा स्वीकार्य नहीं हैं। वह निर्णय हुआ। हो सकता है एक व्यक्ति के लिए निर्णय हुआ, आपको आज ऐसा लगता हैं। तेकिन क्या ऐसा है कि जिस व्यक्ति के बारे में आपका आक्षेप या अइवन हैं, इसके बाद इस पद पर दूसरा कोई व्यक्ति नहीं आने वाता हैं? कभी भी इस देश के अच्छे अधिकारी जो इस कुर्सी पर पहले बैठ सके हों, किसी और सरकार में किसी और के प्रिंसिपत मैंक्रेट्री बनना चाहते हों या रहना चाहते हों, तथा उसमें कोई आक्षेप लगाया जा सकता हैं? यह सरकार का निर्णय हैं। यह जरूर है कि सरकार बनने के 24 घंटे बाद यह निर्णय लिया गया। यह आपकी आपित हो सकती हैं। जो आर्डिनैंस लाया गया, हमारी इच्छा नहीं थी कि हम दुबारा आर्डिनैंस लेकर आएं। अगर हम घबराते, हमारी सरकार घबराती, हमारे पूपान मंत्री घबराते, अगर हमने कोई गतत निर्णय लिया होता तो हम चुपचाप इसे छोड़े रखते और कहते कि छ: महीने के भीतर ऐसे ही चलता रहेगा, हम आगे देखेंगे। तेकिन हमने 40 दिन के भीतर इस अध्यादेश को बदलने के लिए आपके सामने लाकर रखा है कि यह परिस्थित है और इसमें यह सुधार करने की जरूरत हैं। It was an oversight. An oversight has been attempted to be corrected here. All the inadequacies have been corrected.

मठोदया, एक और विषय हैं। शायद विपक्ष के लोगों को अच्छा नहीं लगेगा। हमारे साथ काम करने वाले अच्छे अफरार जो शासन के अंतर्गत हैं - ऐग्जिक्यूटिव, लैजिस्तेचर और ज्यूडीशियरी। हमारे यहां जो अच्छे लोगों हैं, हम अन्छों तो वाले हैं, हम अन्छों वाले कोई कानूनी बाधा वहां हो जिसमें सुधार की आवश्यकता हैं। आपकी सरकार में भी अच्छा काम करने वाले लोग थे, आज भी हैं। वही सरकार में लोग काम कर रहे हैं। हम अच्छे लोगों को सरकार में लागा वाहेंगे। हमने अपनी सरकार में यह तय किया है कि मैरिट को कपूमाइज नहीं करेंगे। जो आतमी मेरिटीरीअस होगा, जो सरकार में आखा काम कर सकेगा और जो शासन में अच्छा काम कर सकेगा, वर्षोंकि पिछली सरकार में, क्षमा कीजिए, यह जन-मानस हैं, सभी अधिकारी बतारेंगे कि जो ब्यूरोक्ट्रिसी हैं, that was crestfallen. ब्यूरोक्ट्रिसी की रिश्ति खराब हो चुकी थीं। कोई निर्णय तेने के लिए तैयार नहीं था। इस निर्णय से पूरे भारत वर्ष में सभी अधिकारियों को निर्देश गया है कि आज अच्छे लोगों का स्थान हैं। जो सरकार में अच्छा काम कर सकता हैं, जो सरकारी काम अच्छा कर सकता हैं, तोगों को सहूलियतें पहुंचा सकता हैं, बड़े निर्णयों को लागू कर सकता हैं। वे मजबूती के साथ काम करें और ऐसे अफररों को कहीं भी लाने के लिए किसी भी भाग में, जो जनता की सेवा के लिए हैं, हम किसी भी बिन्दू तक जा सकते हैंं, किसी भी करम को उठा सकते हैंं, यह हमारा निर्णय हैं। इसलिए यदि इस पर अपवाद हैं, आप भी सरकार में रहे हैं और आज हम भी सरकार में हैं और आपको स्वीकार करना पढ़ेगा हैं। इसलिए यदि इस पर अपवाद हैं, आप भी सरकार में रहे हैं और आज हम भी सरकार में हैं और आपको स्वीकार करना पढ़ेगा के लिए किसी भी किन को अधिकारी उस कुर्सी पर गया हैं, उसकी इंटीग्रेटी के बारे में बातचीत की जाये, उसकी वोग्यता के बारे में बातचीत की जाये, उसकी योग्यता के बारे में बात की जाये। जो वर्ल बैंक में रह वुका हो, जो अधिकारी में रह वुका हो, जो 40 साल तक सरकारी तेत के हैं अधिर प्रांव हो और प्रांव मंदी के इस निर्णी के हम ने हैं अधिर वारों सहे हो गये? ...(व्यवधान)

महोदय, आप मुझे एक बात और कहने दीजिए। ...(व्यवधान) मैं पूछना चाहता हूं कि असभ्य ...(व्यवधान) असभ्य होना वया अनपार्लियामेंट्री हैं? ...(व्यवधान)

**माननीय अध्यक्ष :** अधीर रंजन जी, आप अपनी बात कह चुके हैं<sub>।</sub> ऐसा नहीं होता<sub>।</sub>

…(<u>व्यवधान</u>)

श्री राजीव प्रताप रूडी : महोदया, असभ्य होना वचा अनपार्तियामेंट्री हैं? ...(व्यवधान)

महोदया, मुझे मजबूरी हैं। जब अधीर साहब बोल रहे थे, तब मैं कुछ नहीं बोला। ...(व्यवधान)

अगली बार से मैं उपयोग करूंगा। ...(व्यवधान) आप मुझे सिर्फ यह बता दें कि असभ्य शब्द संसदीय हैं या असंसदीय हैं, क्योंकि मैं उपयोग करना चाहूंगा। ...(व्यवधान)

HON. SPEAKER: I will have to see it. ऐसी कोई बात नहीं हैं।

…(<u>व्यवधान</u>)

भी राजीव प्रताप रूडी : महोदया, यह वया तरीका हैं? अभी मैंने अपनी बात स्वत्म भी नहीं की हैं। ...(व्यवधान) मैं मंत्री नहीं हूं, सरकार जवाब देगी। ...(व्यवधान) ये वयों बीच में बोलते हैं? ...(व्यवधान)

महोदया, आपका बहुत-बहुत धन्यवाद। … (Interruptions)

माननीय अध्यक्ष : आपस में बात नहीं होनी चाहिए।

…(<u>व्यवधाज</u>)

**माननीय अध्यक्ष :** फिर वही बात हो रही हैं, नो। आपने अपना भाषण पूरे तरीके से दिया हैं।

DR. M. THAMBIDURAI (KARUR): Hon. Speaker, Madam, our Telecom Minister has introduced a Bill, Telecom Regulatory Authority of India (Amendment) Bill, 2014.

Some Opposition Member objected to that. But in a democratic country, when the new Government comes and whoever heads that Government, he may have the choice to select his personnel. There is nothing wrong in that. Therefore, in such a manner he has selected a person....(*Interruptions*)

No, not only this Government but even the previous Government also, if you have seen, selected the Principal Secretary, according to their choice they have selected. But when the Prime Minister or the Cabinet decided to chose a person, if at all there is any rule against it or any hindrance against that, they have come forward to change that. That is the thing. Therefore, there is nothing wrong in that.

Also, they only selected the same person, who served in the UPA Government as the Chairman of the TRAI. I do not know what objection they are raising against him now. I could not understand that. It is because they elevated him. After his retirement from the post of Secretary of the Telecom Ministry, they appointed him as the Chairman. I do not know if this is the reason because he submitted a report which sometimes may hit them. Then they had lost the Government. Somewhere he raised certain issues which they overcame, violated and implemented them through his predecessor, Mr. Raja. I do not know that may be the reason....(Interruptions)

SHRI JYOTIRADITYA M. SCINDIA (GUNA): The matter is not to the person. There is no aspersion cast to the individual himself. ...(*Interruptions*) So, I would request Dr. Thambidurai not to cast aspersion when there is none and not to look for ghosts when there is none.

HON. SPEAKER: Mr. Jyotiraditya Scindia, please sit down.

DR. M. THAMBIDURAI: No, if that is a problem and if the Prime Minister has selected him, then what is the way he can appoint him? Only by way of issuing an Ordinance, he can appoint him. That is why, they have brought the Ordinance. Therefore, when the Congress has no objection to that person, it is no good raising objection to that. That is what I am saying.

Ordinance may come due to many reasons. Because there was some urgency, they wanted to do it. That is why, they are bringing Ordinance. Therefore, Ordinance is a routine thing which the Government is bringing on so many occasions to ratify. So, I do not think there is any objection to that. Therefore, let this Bill be passed.

SHRI SUDIP BANDYOPADHYAY (KOLKATA UTTAR): Madam, I rise to speak on the Telecom Regulatory Authority of India Bill. What I want to mention is that our party Trinamool Congress is a responsible political party. At the moment, when the TRAI ordinance is being converted into a Bill, I fully agree with Dr. Thambidurai ji that Prime Minister can choose any officer, whom he feels fit for the position. It is the question of appointment of the Principal Secretary to the Prime Minister. Let us be frank. We do not object it; we do not oppose it because of the greater interest of the governance.

If the Prime Minister, thinks proper to function or to work with somebody in a better way, he should be allowed to do so. For this reason, we do not oppose the Bill and we feel that for the greater interest of the governance, everybody should respond and allow the Prime Minister's Office to function smoothly. On this issue, our support is assured.

SHRI DHARAM VIRA GANDHI (PATIALA): Madam, I would like to highlight two or three points regarding this Bill. The BJP and the NDA all along ten years of UPA rule had been opposing the Ordinance route of bringing out various amendments to the laws. But, the first thing that the BJP did, within three days of its coming to power, was to bring an Ordinance, an unconstitutional route, to appoint a person for the post of the Principal Secretary to the Prime Minister. We believe that it is their prerogative and we do not object it. What we object is the route. This route is undemocratic.

SHRI S.S. AHLUWALIA (DARJEELING): Hon. Madam Speaker, he is saying that Ordinance route is unconstitutional. Article 123 of the Constitution of India permits bringing Ordinance. Do not call it unconstitutional. Madam, please expunge it.

SHRI DHARAM VIRA GANDHI: Madam, the Supreme Court clearly mentions that the situation should be extraordinary one. I want to know as to where the extraordinary situation is. They require bringing in a person, whom the Prime Minister chooses to appoint and that too within the three days of the Government. This is my point number one.

My second point is that he was the Chief of TRAI during 2006 to 2009. This period is very much under question because of the biggest scam in the history of Indian politics. Both the Chairmen of TRAI had been indicted by the Supreme Court as well as the CAG during that period only.

So, there are two questions. One is about the method of appointment. Second, the period, during 2006 to 2009, is under question.

माननीय अध्यक्ष: आप विषय पर बोलिए। ईधर-उधर एलिगेशन मत लगाइए।

SHRI DHARAM VIRA GANDHI: This is the main point. You have to go back. You cannot leave this thing here without mentioning the period during 2006 to 2009. So, I oppose this Bill.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN (KOLLAM): Madam Speaker, I rise to oppose this Bill. As my learned friends have already cited, it is not the question of a particular person holding the Office of the Prime Minister, it is the question of parliamentary ethics and conventions.

The first legislation of the NDA Government, the maiden legislation, which is coming through an Ordinance, is for what purpose? The purpose of the Ordinance is to bypass the Parliament, which has passed a legislation in 1997, that a person, who is holding the office of TRAI as Chairman or a fulltime member, after ceasing the office, shall not be allowed to hold the office of any Government either at the Centre or at the State.

My pertinent question is this. What was the intent of the Legislature at the time of passing this legislation in the year 1997? Here, the Government within days of having assumed the power promulgated this Ordinance.

Madam, you may also see the retrospective effect of this Act coming into effect from 28<sup>th</sup> May, 2014. This Government had come to power in the month of May and within days, a legislation through an ordinance was promulgated. That is for a particular individual to hold a post in the Prime Minister's Office. I have a specific question also to my learned friend, who was talking about why we should not make a hindrance in the functioning of the Prime Minister's Office. We do not want to make any hindrance in the functioning of the Prime Minister's Office. The question is whether there is no other person to hold that post in the Prime Minister's Office. Is there such a lack of competent people in this country?

HON. SPEAKER: Therefore, you are opposing.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN: Yes, Madam.

There is a statutory prohibition that such a person cannot be appointed. It is not a case of an individual; it is a question of the Parliament.

HON. SPEAKER: You have made your point.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN: I would like to make one more point.

After assuming power by the NDA Government, within 46 days, what is their way of handling of the Parliament? The first one is this ordinance. The second one is the Andhra Pradesh State Reorganisation Bill which was passed on 11<sup>th</sup> July, 2014.

**माननीय अध्यक्ष :** अभी उस पर मत बोलिए।

SHRI N.K. PREMACHANDRAN: I would like to say about the intention of the Government as to how it was being dealt with. Madam, Articles 2 and 3 of the Constitution of India are very specific that the view of the State Legislature has to be taken and considered.

**माननीय अध्यक्ष :** अभी उसकी बात मत कीजिए, अभी आप इसी बिल के बारे में बोलिए<sub>।</sub>

SHRI N.K. PREMACHANDRAN: Madam, this is also connected.

HON. SPEAKER: No. You should not do like that.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN: The third one is the tariff hike of the Railways. There also, the Government could not wait for a period of 30 days.

HON. SPEAKER: Why are you talking of so many things? You please talk on this subject. That will be better. Otherwise, you yourself will get confused.

SHRI N.K. PREMACHANDRAN: Yes, Madam.

These three instances would show that Parliament is not being given due respect and consideration in respect of the legislation and in respect of other financial matters also.

Regarding separation of powers as per the Constitution, Madam, the Judiciary, the Legislature and the Executive are independent. In their own spheres, they are independent and have supreme powers also. Here, the Parliament is making a legislation for a particular individual. That is the question which is agitating us. That is the question to be discussed.

I am concluding, Madam. My point is that this Statutory Resolution has to be approved and the Bill has to be withdrawn in order to protect the supremacy and independence of the Parliament. That is my point.

HON. SPEAKER: Shri Rajesh Ranjan. Is he not there? He is there. Is he sleeping?

Do you want to say something? क्या आप इस विषय पर बोलना चाहते हैं?

श्री राजेश रंजन (मधेपुरा) : जी, हां। मुझे बोलना है। मैं लिख रहा था। ...(व्यवधान)

**माननीय अध्यक्ष :** दो मिनट बोलना है, ज्यादा नहीं<sub>।</sub> बोलिए<sub>।</sub>

भी राजेश रंजन (संधेपुरा) : अध्यक्ष महोदया, यह बात सही है कि सदन में यह जो मामला आया है, प्रधानमंत्री की अपनी जिम्मेदारी होती है, किस व्यक्ति को उन्हें उनके साथ रखना है, कौन व्यक्ति रहेंगे, यह उनका अधिकार है, लेकिन जो सवाल मेरे मित्रों ने उठाया है, इस देश में संसद की जो गरिमा और सर्वोद्यता है, संसद की गरिमा और सर्वोद्यता को ध्यान में नहीं रखते हुए, जिस तरीके से इस विधेयक को एक ऐसे व्यक्ति के लिए, वह व्यक्ति ईमानदार हो सकता है, वह कुछ भी हो सकता है, लेकिन वया इस देश में ईमानदार व्यक्तियों का अभाव हैं? वया इस देश में वर्तमान में ऐसे काबिल व्यक्ति इस सरकार में नहीं बते हैं जिनकी प्रधानमंत्री कार्यालय में नियुक्ति करके उनके सम्मान और गरिमा को नहीं बढ़ाया जा सकता? मैं इस विधेयक का विशेष नहीं कर रहा हूं, लेकिन मैं एक बात जरूर कहना चाहता हूं कि इस सरकार को संसद की गरिमा, सर्वोद्यता और प्राथमिकता को ध्यान में रखना चाहिए।

दूसरे, इस देश में निश्चित रूप से उद्य नैतिक मूल्य के पदाधिकारी और ईमानदार व्यक्ति हैं। वया जरूरत पड़ी कि अलग से एक कानून बनाकर, एक ऐसे व्यक्ति को, जिन्हें नहीं लाया जाना चाहिए, लाया गया। तीसरे, निश्चित रूप से जो विधेयक यहां लाया गया है और संस्था को दरकिनार किया गया है, मैं चाहूंगा कि इस विधेयक को, संस्था के सम्मान के हित में, माननीय मंत्री महोदय वापस तें और इस सर्वोद्य संस्था के सम्मान का आगे से ख्याल रखें। इस बात का जरूर ख्याल रखा जाए कि यह देश को पूरी दुनिया लोकतंत्र और लोकतांत्रिक मूल्यों के रूप में देखती हैं, न कि सिर्फ पूधान मंत्री के ही लिए और सरकार की निहित चीजों के लिए ही इसको ध्यान में न रखा जाए। मैं यही कहना चाहता हूं। इसके साथ ही मैं अपनी बात समाप्त करता हूं।

श्री मिल्लकार्जुन खड़ने (मुलबर्गा) : माननीय अध्यक्ष महोदया, सरकार ने ऑर्डिनेंस के जरिए इस संशोधन विधेयक को सदन में पेश किया हैं, इसके बारे में अलग-अलग राय हो सकती हैं। हमारा यह कहना है कि सरकार ने इस संशोधन विधेयक को ऑर्डिनेंस के जरिए लाकर हड़बड़ी में लाकर पूधान मंत्री जी के प्रिंसिपल सेक्ट्री की नियुक्ति की हैं। यह कोई अच्छी चीज नहीं हैं, यह सबका कहना हैं। हम कोई चैलेंज नहीं कर रहे हैं कि पूधान मंत्री जी को कोई पॉवर नहीं है या वह अपने स्टाफ में अपनी पसंद के लोगों को नहीं स्व सकते, यह हम नहीं कहते। लेकिन जिस तरीके से यह नियुक्ति की गई हैं, आज तक ऐसा नहीं हआ।

यह पहली बार हुआ है कि प्रधान मंत्री जी ने कार्यभार सम्भातने के तुरंत बाद ही एक ऑर्डिनेंस निकातकर, कानून में संशोधन का प्रावधान कर दिया। इसितए जो सस्ता आपने निकाता है, वह ठीक नहीं है। इसे आप भी मानते हैं, लेकिन आप कहते हैं कि हमने जो किया वह ठीक किया है।

आपको भी प्रावधान मातूम है, मैं पढ़ना नहीं चाहता था, लेकिन सदन में यह चीज लाना जरूरी है, क्योंकि इसमें दो प्रावधान हैं, जिन्हें हमें देखना पड़ेगा। एक तो एवजीरिटंग प्रावधान हैं, दूसरा इसमें जो बदलाव हो रहा है, वह हैं।

"The Chairperson or any other member ceasing to hold office as such, shall - (a) be ineligible for further employment under the Central Government or any State Government; or (b) not accept any commercial employment, for a period of two years from the date he ceases to hold such office."

यह रूडी साहब द्वारा बताया गया प्रावधान हैं। इसे बदलकर आप तत्काल ऑर्डिनेंस निकालकर उसकी जगह अब यह संशोधन विधेयक लाए हैं।

"The Chairperson and the whole-time Members shall not, for a period of two years from the date on which they cease to hold office as such, except with the previous approval of the Central Government, accept – (a) any employment either under the Central Government or under any State Government; or (b) any appointment in any company in the business of telecommunication services."

यह नया प्रावधान जो आप ता रहे हैं, उस पर हमें आपति हैं<sub>।</sub> हमें व्यक्ति पर आपति नहीं हैं<sub>।</sub> हम इंडिविजुअत के बारे में कुछ नहीं कहना चाहते<sub>।</sub> मुझे ताज्जुब यह हो रहा है कि हमारे एआईडीएमके के जो प्लोर तीडर हैं, उन्होंने भी कहा कि हमें कोई आपति नहीं हैं<sub>।</sub>

## 13.00hrs

We are not opposing the individual. We are taking objection to the way in which you have brought this Ordinance. It is a question relating to the institution. इसीलिए इसके बारे में हमारी आपित  $\mathring{g}_{\parallel}$  अगर एक बार इंस्टीट्यूशन को आप डिस्ट्रॉए करेंगे तो नेतुरली इसका फायदा और दूसरी वीजों में भी हो सकता है, इसका फायदा दूसरे लोग ले सकते  $\mathring{g}_{\parallel}$  आपने तो यही समझकर किया कि यह 1997 में हुआ  $\mathring{g}_{\parallel}$  उस वक्त यही समझकर किया कि इसका मिसयूज़ नहीं होना चाहिए, इसीलिए यह एक्ट लाया गया था। लेकिन एक व्यक्ति के लिए आप पूरे इंस्टीट्यूशन को बदलकर रख देना चाहते हैं तो यह सही नहीं है। इसको हम नहीं मानते हैं तथा दिल से ये एआईडीएमके के लीडर भी नहीं मानते, बीजेडी के नहीं मानते लेकिन क्या कम्प्टाशन है मुझे मालूम नहीं है कि वे इसे मान रहे हैं। ...(व्यवधान)

DR. M. THAMBIDURAI : I said, in principle, when the Prime Minister wants to select a person of his own choice, that provision could be removed. That is what we have said.

SHRI MALLIKARJUN KHARGE: We are not coming in your way. ...(Interruptions)

DR. M. THAMBIDURAI: You have mentioned my name and also you have taken my Party's name. That is why, we have said it with good intention, I am saying that the Prime Minister selected a person of his own choice, and that the same person was appointed as Chairperson of TRAI by the UPA Government. What is wrong in that? Why are you objecting to that? I said whether his report affected the Government and was the reason for losing the power. Had they listened to him, they would have survived. That is what I am telling you. Had they listened to Mr. Mishra's advice, what he said against Shri A. Raja, the then Government would have survived and continued. They suffered a loss because they did not listen to him. ...(Interruptions)

SHRI JYOTIRADITYA M. SCINDIA: I do not think that is fair. We are not casting any aspersions on the individual. ...(Interruptions)

SHRI MALLIKARJUN KHARGE: Several times, people have punished AIADMK also, so do not worry. मेरा कहना यही है कि इंडिविजुअल के बारे में हमारी कोई आपित नहीं हैं। हम उनकी प्रमाणिकता के बारे में कोई ववैश्वयन नहीं कर रहे हैं, उनकी अफिशिएंशी के बारे में ववैश्वयन नहीं कर रहे हैं और प्राइम-मिनिस्टर साहब के डिस्क्शन के बारे में भी ववैश्वयन नहीं कर रहे हैं। तेकिन जिस रास्ते से आप लाए हैं वह ठीक नहीं हैं। First, undue haste in promulgating the Ordinance;

Second, Ordinance brings sweeping changes in future;

Third, there is something more than what is being shown to us;

Four, promulgation of Ordinance to promote, I cannot say, 'self-interest',

मैं शैल्फ इंट्रेस्ट नहीं कह सकता कि आप किसी एक व्यक्ति को ही वयों चाहते हैं, आपके पास बहुत से लोग आये हैं, सभी ऑफिसर्स हैं, किसी को भी ले सकते थे, बाद में जब कानून बनता तो आप उसे फिर से ला सकते थे। Five, there is no case of extreme urgency or emergency for bringing this Ordinance. यह भी नहीं था, एमरजेंसी तो नहीं था। हमारे मित्र ने कहा कि जो 123 आर्टिकल में यह प्रवधान हैं इसीलिए हमने यह किया। करो, लेकिन उसकी एक पद्धित होनी चाहिए और उसी नियम के अनुसार करें तो इसमें ववैध्यन ऑफ एथिवस हैं, मैं ऐसा नहीं बोल रहा हूं कि यह मैं-कानूनी हैं। लेकिन चंद चीजों को कहने के लिए नैतिक बल भी होना चाहिए। Neither there is any public interest nor does it pass the judicial test of necessity for immediate action. बीजेपी ने कई बार हमें कहा जब फूड-सिक्योरिटी एक्ट लाए तो क्यों मड़बड़ी हुई? छूड-सिक्योरिटी एक्ट लाए तो उसके बारे में क्रिटिसाइज हुआ। एससीएसटी पूर्विभन ऑफ एस्ट्रोसिटीज एक्ट पेंडिम हैं वह हम नहीं ला रहे। इसके लिए कुछ इंतजार कर सकते थे, लेकिन इसके लिए इतनी तेजी से क़दम उठाया कि हम उसके लिए कुछ कह नहीं सकते हैं। इसके बाद the ordinance actually destroys the institution. Passing of a law for an individual has no parallel in history. अभी हमारे दोस्त ने कहा, ये आपको भी मातूम हैं लेकिन कई बार बीजेपी के नेताओं ने ही क्रिटिसाइज किया हैं, जब जजों की नियुक्ति होती थी, तो उसी समय कहते थे कि आप जो कर रहे हैं बाद में इसका पोस्ट फेक्ट होगा। ऐसा एक-दो बार नहीं बिल्क अनेक बार उन्होंने कहा है। Lastly, ineligibility for government job in the original Act was ingrained to enable the regulator to become neutral and work in public interest. इसमें आधोरिटी न्यूट्ल रखने के लिए किया था, लेकिन आज अगर वही इंटेर्स्ट आ गया तो निश्चित रूप से इसमें फिर घोटाले हो जाएंगे, फेक्टेटिजम हो जाएगा...(व्यवधान)

माननीय अध्यक्ष : कृपया आप अपनी बात समाप्त कीजिए।

## …(<u>व्यवधान</u>)

श्री मिल्कार्जुन खड़ने : महोदया, इसीलिए मैं आपसे निवेदन करता हूं, सरकार से अपील करता हूं कि इसे विद-ड्रा कर लीजिए, इसकी कोई आवश्यकता नहीं हैं। हम इसे डिस-एपूव करते हैं। यह ठीक नहीं हैं। मुझे मालूम हैं कि आपके पास मैजोरिटी हैं, बुलडोज करते हैं। आप बोलेंगे कि हमें जो करना हैं, वह हम करेंगे और आपको जो करना हैं, वह कीजिए। 'You have got your own way, we have got our own way'. आप ऐसा बोलेंगे, यह हमें मालूम हैं। लेकिन इसके बावजूद भी हम जनता को बताना चाहते हैं कि यह सरकार किस हंग से अपने लोगों को लाना चाहती हैं और किस सरते से लाना चाहती हैं तथा कितनी जल्दी लाना चाहती हैं। इसके लिए हमारा विरोध हैं इसलिए यह बोल कर हम वॉक आउट करते हैं।

## 13.07 hrs

Shri Mallikarjun Kharge and some other hon. Members then left the House.

भी विष शंकर पूसाद : महोदया, अच्छा होता अगर विपक्ष के मित् अपनी आशंकाओं और पूर्श्नों पर मेरे उत्तर को सुनकर जाते तथा स्थित स्पष्ट होती लेकिन उनका वॉक आउट करने का अधिकार है, इसिए मुझे कुछ नहीं कहना हैं। संसद की गरिमा की बात की गई, इंस्टीट्यूशंस की गरिमा की बात हुई हैं, उस पर मैं बाद में आउंगा, लेकिन एक बात कही गई कि आर्डिनेंस करने का अधिकार नहीं हैं। माननीय अहतुवालिया जी ने जो विषय रखा, आर्टिकल 123 के अंतर्गत एक शब्द हैं, वलाज़-2 मैं पढ़ता हूं 'An ordinance promulgated under this article shall have the same force and effect as an Act of Parliament'. अगर हम कोई आर्डिनेंस लाते हैं तो उसकी पूमाणिकता वही हैं, जो एक कानून की होती हैं। हम संसद का समान करते हैं। दूर्ष एक 1997 में आया। उसके मात् एक सैवशन-5 के सबवलाज-8 में परिवर्तन कर रहे हैं। सबवलाज-8 में लिखा गया है - I will speak in English also for the benefit of my friends who spoke.

"A TRAI Chairman after his retirement shall be completely ineligible to work under the government, Central or State, but he can take a commercial job after ceasing of the office after one or two years". Now a TRAI Chairman could not work under the government but he could work under a company after some time. This was the whole anomaly I wanted to tell you about.

Hon. Speaker, I am grateful to all the Members who have spoken. I have my regard and respect to Thambiduraiji, to Mr. Adhir Chowdhury, to Sudip Bandyopadhyayji, the representative of the Aam Aadmi Party, to Premchandranji, to Pappu Yadavji, and my good friend Rajiv Pratap Rudyji who so eloquently initiated the debate.

It is very important that the House should know that section 8 of the Insurance Regulatory and Development Authority of India Act, 1999 says, "The Chairperson and the whole-time members shall not, for a period of two years from the date on which they cease to hold office as such, except with the approval of the Central Government, accept — (a) any employment either under the Central Government or under any State Government; or (b) any appointment in any company in the insurance sector." Therefore, the Chairman of the insurance regulatory body could take up any job under the Government after two years or under a company after two years. Under section 7 of the Pension Fund Regulatory and Development Authority of India Act, 2013, the same bar is there in the case of the Chairman as in the case of the Insurance Regulatory Authority. Then, under the Airport Economic Regulatory Authority of India Act, 2008, for the Chairperson and members, the same bar of two years for working in the Government is there as in the case of other regulatory bodies. Under the Competition Act, 2002, again the same bar of two years is there; under the SEBI Act, again the same bar of two years is there. Hon. Speaker, Madam, in the case of SEBI, etc. as hon. Member Shri Rudy pointed out, there is no such bar as in the TRAI Act. Therefore, there was a palpable anomaly as far as the ineligibility of the Chairperson of TRAI is concerned from taking up any Government job.

Kindly see the further anomaly. He could take up a private job after sometime but he could never take up any Government job whatsoever. Therefore, the first focus of this Ordinance is to bring parity.

Now, a question was asked why this whole provision was there in the year 1997. Whatever I could see, though to be very honest I do not support it hon. Speaker, is that then the Government was also an operator running the telephone line and therefore it was thought that perhaps the Chairman of the regulatory body should not work under the Government. Now, the BSNL has come into being from 2002. The Government is no more running any telephone company. The Government is not into the telephone or mobile service provider job at all. Therefore, even that possibility is not in existence.

Hon. Speaker, I must also inform this House that I have examined the matter and found that to bodies' members cannot work under the Government. The Members of the Public Service Commissions under the Constitution and the CVC under the CVC Act cannot work under the Government and rightly so because their job is completely different. For, the Public Service Commission is a constitutional body.

Hon. Speaker, there is no bar for the Election Commissioners also. Kindly note that under the eligibility conditions and service conditions of the Election Commission, there is no such bar. In the case of CAG, there is a bar; in the case of CVC, there is a bar. Their jobs are completely different. As far as the regulators are concerned, their job is completely different. Therefore, the first focus of this Ordinance or proposed Bill is to bring parity. That is the first thing and that is the urgency I would like to highlight.

The second issue I would like to highlight is that no one questioned the integrity and competence of the officer in question. I am very happy. The Prime Minister's right to select is a secondary question. I will come to that but since a lot of aspects have been talked about the individual concerned – and, I do not need to take his name – let me assure this House that the officer in question is one of the finest officers we are having in the country as far as the Indian Administrative Service is concerned. ...(Interruptions)

SHRI MOHAMMAD SALIM (RAIGANJ): Madam, I am on a point of order. ... (Interruptions)

HON. SPEAKER: No point of order now please.

SHRI MOHAMMAD SALIM: Normally we do not discuss about individuals but because there are a lot of allegations ... (Interruptions)

HON. SPEAKER: Shri Salim, please no cross-questions. Nothing will go on record other than the hon. Minister's speech.

(Interruptions) … \*

श्री रिव शंकर पुसाद : बिल्कुल गलत बात हैं। माननीय अध्यक्ष जी, मैंने यह बात इसलिए कही वयोंकि कुछ लोगों ने चर्चा की, कुछ ने आरोप लगाया, वह गलत हैं। मैं फिर बहुत जिम्मेदारी से कहना चाहता हूं कि उनकी क्षमता, उनकी पुतिभा हम सभी जानते हैं। उनके अनुभव हम सभी जानते हैं और जब एक बार भी मूल वक्ताओं ने न कभी उनकी इंटेन्रिटी पर सवात उठाया, न कभी उनकी क्षमता पर सवात उठाया तो अगर एक क्षमताशील व्यक्ति को नियुक्त करने की पूक्तिया रखी गई हैं तो इसमें वया गलत हैं? दूसरी बात मुझे कहनी हैं कि इस देश में क्षमता और पूतिभा का सम्मान होना चाहिए। देश ने भी देखने की कोशिश की है इसलिए मैं बहुत विनमूता से एक बात कहना चाहता हूं कि इसीलिए तो आज हम लोग यहां पर हैं वयोंकि देश ने हम में क्षमता देखी हैं, इसीलिए हम यहां पर हैं। उसको सुधारना है, सुधारने की कोशिश करनी हैं।

माननीय अध्यक्ष, मैं विषय को लंबा नहीं करना चाहता हूं। संसद की गरिमा की बात कही गई। हमारी सरकार पूमाणिकता से संसद की गरिमा की पक्षधर है और हमारी पूतिबद्धता हैं। मैं यह बात इसिए कहना चाहता हूं, अतीत के अनुभव के साथ मैं यह बात नहीं बोलता लेकिन यह बात बार-बार उठाई गई हैं। यहां आदरणीय आडवाणी जी, आदरणीय वैंकेया जी, अनंत कुमार जी बैठे हैं, यहां मैं हूं और बाकी मित् हैं, आज से कुछ दशक पहले जब संसद की गरिमा पर हमता किया गया था, हम लोगों ने संघर्ष किया था वयोंकि हमारी संसद के पूर्ति पूतिबद्धता हैं। संसद की गरिमा के बारे में जो मित्र कहते हैं कि हम संसद की गरिमा का सम्मान नहीं कर रहे हैं, यह सुनकर हमें बहुत पीड़ा हुई हैं। हमारी पूरी पार्टी, पूरा संस्कार, पूरी पूतिबद्धता, पार्टी के जीवन मूल्य संसद की गरिमा के लिए सदैव स्थायी रहेंगे, हम यह कहना चाहते हैं। इस कारण यह एक पूकार से समानता के लिए कोशिश की गई हैं, इसके पीछे कोई और मतलब नहीं दिखाना चाहिए। हम संस्थाओं का सम्मान करते हैं, संसद की गरिमा का सम्मान करते हैं। संविधान के अंतर्गत धारा 123 में एक पूक्तिया रखी गई है उसी पूक्तिया का पालन करके हम इसे लाए हैं। मुझे लगता है कि मैंने सारी आशंकाओं का निराकरण करने की कोशिश की हैं। मैं आपसे इस बिल को कृपा करके पास करने की पूर्थिना करता हूं।

HON. SPEAKER: Shri Adhir Ranjan Chowdhury - Not present.

...(Interruptions)

SHRI P. KARUNAKARAN (KASARGOD): Madam, it is not on the major issue. But the Ordinance is promulgated only for one person. It is really against the precedent. So, we would like to walk out on this issue.

13.17 hrs

At this stage, Shri P. Karunakaran and some other

hon. Members left the House.

HON. SPEAKER: The question is:

"That this House disapproves of the Telecom Regulatory Authority of India (Amendment) Ordinance, 2014 (No.3 of 2014) promulgated by the President on 28<sup>th</sup> May, 2014."

The Resolution was negatived.

HON. SPEAKER: The House shall now take up motion for consideration of the Bill.

The question is:

"That the Bill further to amend the Telecom Regulatory Authority of India Act, 1997, be taken into consideration."

The motion was adopted.

HON. SPEAKER: The House shall now take up clause by clause consideration of the Bill.	
The question is:	
"That clauses 2 and 3 stand part of the Bill."	
	The motion was adopted.
Claus	ses 2 and 3 were added to the Bill.
Clause 1, Enacting F	Formula and the Long Title were added to the Bill.
SHRI RAVI SHANKAR PRASAD: I beg to move:	
ר"	That the Bill be passed."
HON. SPEAKER: The question is:	
יי	That the Bill be passed."
π.	he motion was adopted.