

[Prof. Madhu Dandavate]

voice and if we continue doing that for some more years those of us who speak will get cancer of the throat and those who hear will suffer from the cancer of hearing. Therefore, this should be decided on merits and at least you can give a direction that on such an important matter the Railway Minister should make a statement.

SHRI ATAL BIHARI VAJPAYEE (Gwalior): Sir, why don't you refer it to the Rules Committee?

SHRI MALLIKARJUN (Medak) Sir, I want to draw your attention to Rule 56. It reads:

"Subject to the provisions of these rules, a motion for an adjournment of the business of the House for the purpose of discussing a definite matter of urgent public importance may be made with the consent of the Speaker."

In the forenoon you told the House that the Speaker has disallowed this motion. Therefore, there is no question of discussion. Shri H. K. L. Bhagat on 4th instant raised a point of order that if a Member is speaking without your permission and you are saying 'order' 'order' and if he speaks further so, how you will allow. Then you observed that it will not go on record. Therefore, what Mr. Dandavate spoke will not go on record.

SHRI MADHU LIMAYE: No ruling is called for. We withdraw our point of order.

PROF. MADHU DANDAVATE: You will be setting a very bad precedent if you give a rigid ruling as both the sides will suffer.

MR. DEPUTY-SPEAKER: If you do not want my ruling then that means my earlier ruling that this will not go on record will stay.

(Interruptions)

14.40 hrs.

CALLING ATTENTION TO MATTER OF URGENT PUBLIC IMPORTANCE

Reported decision of the Government not to pay instalments of dearness allowance to Central Government Employees

SHRI S. M. BANERJEE (Kanpur): Sir, I call the attention of the Minister of Finance to the reported decision of the Government not to pay instalments of dearness allowance to Central Government Employees.

THE MINISTER OF FINANCE (SHRI C. SUBRAMANIAM): Mr. Speaker, Sir, the Third Pay Commission recommended a scheme for the grant of dearness allowance to Central Government employees when the All India Consumer Price Index for Industrial Workers, with 1960 base, goes beyond the level of 200 to which the Pay structure recommended by them is related. The scheme of dearness allowance as finally accepted by the Government was more generous than the one recommended by the Pay Commission. In accordance with the scheme, as finally approved by Government, six instalments of dearness allowance have been sanctioned since 1st January, 1973, the last being effective from 1st April 1974, when the index average touched 248.

According to the latest available figures which relate to the end of September 1974, the 12 monthly average cost of living index stood at 285.25. In terms of the Third Pay Commission's recommendations, three additional instalments of D.A. have fallen due, with effect from 1st June 1974, 1st July 1974 and 1st September 1974. Every instalment of dearness allowance entails an additional expenditure to the Central Government of a little over Rs. 50 crores, in a full year.

Government hope to be able to take a decision on dearness allowance payable to its employees in the light of all relevant considerations. It is not correct to say that the Government have decided not to grant the instalments of dearness allowance that have fallen due.

SHRI S. M. BANERJEE: I am happy, Sir, that the hon. Minister has said in his statement that it is not correct to say that the Government have decided not to grant the instalments of dearness allowance that have fallen due. But, Sir, in the same para it is also said Government hope to be able to take a decision on dearness allowance payable to its employees in the light of all relevant considerations.

Now Sir, may I invite your kind attention to the growing discontent among the Government employees. Sir, we the representatives of the Central Government employees did not accept this recommendation of the Pay Commission. We argued against it. Ultimately, we were told that the Government is unable to change the formula and, as such, they accepted the formula. Central Government employees had to go on strike only because Government was unable to modify the Third Pay Commission's recommendations on dearness allowance. At that time thousands of workers suffered. The workers were beaten. Some workers were killed and some went to jail and lost their job but the late Prime Minister, Shri Jawahar Lal Nehru, stuck to the point and said it is the Pay Commission's award and it tantamounts to an award. Now, when the Pay Commission has recommended something and the Government in its wisdom has accepted yet I do not know why they are saying we are actually thinking of three instalments.

Sir, I would like to invite your kind attention to today's edition of Times of India, namely, 'Another

slab due despite index fall'. In February 1975 if this continues eight instalment of dearness allowance will be due to Central Government employees. I know this. But, the Government has miserably failed to hold the pricing and to bring down the prices of all essential commodities to a reasonable limit during the last twentyfive or twenty-six years after Independence. Can they possibly deprive the Central Government employees of their meagre income of Rs. 10, 15 or 20 by way of D.A. on the ground that this will result in more inflation? Now, I want to quote the then Food Minister, Shri C. Subramaniam.

"But Mr. C. Subramaniam kept saying, when he was Food Minister a short time ago, that there was no crisis. His successor, Mr. Jagjivan Ram, has been exuding breezy optimism on the agricultural front, while Mr. T. A. Pai and Mr. Subramaniam himself have taken pains to dispel the notion that industry is suffering from a recession. In these circumstances the government would have to perform a remarkable "volte face" to claim that there is a crisis which warrants non-payment of dues to its staff."

I was quoting from the newspapers in quotation. I would request the hon. Minister to tell us whether it is not a fact that the Central Government employees' organisation—all-India organisation of the working class—demanded that if they were not able to give the D.A. why cannot they sit together and agree to give 12 items of essential commodities including foodgrains at a reasonable price—at a subsidised rate?

SHRI DINEN BHATTACHARYYA (Serampore): That will not compensate their D.A.

SHRI S. M. BANERJEE: But, Sir, they did not agree to this. Now they are unable to give them cheap grains

[Shri S. M. Banerjee]

from the shops and they are unable to give the four instalments of D.A. according to Pay Commission's recommendations which they have accepted and agreed to implement. If they are unable to implement that, what is the course left open to the Central Government employees?

I want to know when the three instalments of D.A. according to his calculation—according to our calculation four instalments are due—are going to be paid. The figures from Simla have not been made available. I do not know whether they are being fabricated or manipulated. Anyhow, the figures are likely to be available. If this continues, naturally, the fourth instalment of D.A. is also due from 1st October or 1st November, 1974. So, I would like to know when this is likely to be paid to them. I was pleading for it only because the prices are rising. Even after all the talk about taking anti-inflationary measures, prices have risen up—the minimum is 12 per cent and the maximum is 48 per cent. The prices of essential commodities, whether foodgrains or the other essential commodities of daily use, have gone up in this country. Sometimes they say that the wholesale rate has gone down. But, who is going to purchase in quintals? We hardly purchase grains in kilos. The prices have not gone down. There has been a wage erosion of Central Government employees alone since the last twenty-five years according to various statistics available to the tune of Rs 3,400 crores. Because of this wage erosion, the workers have suffered; the Central Government employees have suffered. They were expecting these three instalments during this winter so as to purchase some warm clothing—not for themselves—for their children. That has not been done. I would like to know from the hon. Minister when these three instalments are to be paid. He said that they have no intention to defer it. I welcome this inten-

tion. But, I want to know when that intention is going to be translated into action. I know that his intention is good—the intention of the Government is extremely good. Perhaps, if this is going to be the intention will you accept that you will be prepared to pay it but you are not able to pay that at all?

I would request you kindly let us know definitely when this is going to be paid. The Central Government employees may perhaps, be denied as far as D.A. is concerned. He knows that all of them went to meet him and he was kind enough to come out and declare before them that he was going to take appropriate action. All the Central Government employees' representatives met irrespective of their party affiliations and decided, irrespective of anything else that if this announcement was not made by 15th of this month, they may be forced to take some drastic action—I am not talking about the strike—because the line between hunger and anger is thinner.

I request the hon. Minister to kindly let us know, if he has no intention to stop the instalments, when they are going to be paid and also whether in view of the failure of the scheme of compulsory deposits, the whole amount will be paid to the Government employees.

SHRI C. SUBRAMANIAM: I do realize the difficulties of the Government servants, particularly when prices are rising so fast. When the Third Pay Commission made its recommendations, it stated that he should review the whole position when the price index reached 272; perhaps they thought that it would reach that level in three or four or five years time. Unfortunately it reached that level within 18 months. We are not living in normal conditions; we are living in extra-ordinary, abnormal conditions, if I may say so, with regard to

the inflationary situation and that is why we have taken some unpopular measures for the purpose of containing the price level.

Fortunately, inspite of the hon. Member's assertion during the last six weeks there had been a reverse trend with regard to the prices at the wholesale level which I am sure will get reflected in the retail level also, soon. But whether this trend will continue or not, I am not in a position to say. Even economic astrologers are not able to predict this. We are trying to take all possible steps for the purpose of reversing this trend so that we would not be led into galloping inflation. These are matters which will have to be taken into consideration before we introduce further doses of inflation into the general economy.

There is another relevant factor also which I should like to place before the House. Every Chief Minister has written that, when we pay three or four instalments, the State Government servants are not different from the Central Government servants. Their basic pay is in fact a little lower than the Central Government. They have been saying that even to meet the normal development expenditure they are finding themselves in difficulties and some of the State Governments are getting into the red, overdraft, etc. So the views of the State Governments will also have to be taken into consideration before we take a final decision. That is why there is a little bit of delay in this. I want to assure the hon. Member that we are well aware of the situation and the Government would try to take an early decision. I am sorry that I am not in a position to give a firm date with regard to this. I hope what he said about drastic action is only for the purpose of mentioning it here and he would not push this to some sort of a threat later on; I hope it would not happen.

श्री मधु लिये (बांका) : आखिरकार सहन शक्ति की भी सीमा होती है। इस महंगाई के जमाने में साधारण कर्मचारियों को अपने जीवन निर्वाह करने में कितनी मुसीबतों का सामना करना पड़ता है इसकी कल्पना मंत्री महोदय को शायद नहीं होगी। हम लोग उनके बीच में घूमते हैं इसलिए हमें इसका पता चलता है। जब तक अपनी आँखों से नजदीक से नहीं देखा जाता है इन तकलीफों के बारे में पूरी कल्पना नहीं हो सकती है।

वे कमिशन के द्वारा जो महंगाई भत्ता निर्धारित किया गया है उसमें जिनकी न्यूनतम तनक्काह है उन्हीं लोगों के लिए 95 परसेंट न्यूट्रलाइजेशन है और जैसे जैसे तनक्काह बढ़ती जाती है वह परसेंटेज कम होता जाता है। जिनकी तनक्काह 500 रुपये से अधिक है, उनकी तो चर्चा मैं नहीं करता। वे कमिशन से एक टेबल दिया हुआ है, जिसमें बताया गया है कि जिनको 500 रुपये तनक्काह मिलती है, उनका परसेंटेज आकर न्यूट्रलाइजेशन 63 परसेंट है। मैं इस वक्त 500 रुपये तक माहवार पाने वालों की बात कर रहा हूँ। सबसे ज्यादा तकलीफ इस वर्ग को हो रही है और उसके बारे में मंत्री महोदय को जरा दूसरे ढंग से सोचना चाहिए।

जहाँ तक महंगाई भत्ते की प्रणाली का सम्बन्ध है, मैं उसका खास प्रशंसक नहीं हूँ। अगर दाम-बूढ़ि का सिलसिला चलता रहता है, तो भत्ते में गरीब लोग ही उसमें मार खाते हैं और समाज में जो मुनाफा-खोरी और गलत काम करने वाले तत्व हैं उनके पास इनकम ट्रांसफर होती रहती है।

इसलिए सबसे ज्यादा जोर मैं इसी बात पर देना चाहता हूँ कि सरकार ऐसी धार्मिक नीतियों को चलाये, जिससे वह दाम-बूढ़ि पर काबू पा सके। मंत्री महोदय

[श्री मधु लिमये]

ने स्वयं कबूल किया है, ये कमीशन स्वयं यह सोचता था कि इनडेक्स नम्बर के इस स्टेज तक पहुंचने के लिए तीन, चार या पांच साल लगने। लेकिन सरकार की गलत नीतियों के कारण दाम बढ़ी तेजी से बढ़ रहे हैं और मंत्री महोदय ने जिस पैकेज डील की बात कही है, उससे दामों पर कोई असर नहीं हुआ है। उन्होंने कहा है कि होलसेल प्राइस इनडेक्स में दो या डार्ड परसेंट का फ़ाल, कमी हुई है। लेकिन फुटकर चीजें खरीदने वाले गरीब लोगों तक यह दो परसेंट भी नहीं पहुंचा है। उन्होंने कहा है कि दो तीन महीने के बाद दामों के बारे में क्या स्थिति होगी इस सम्बन्ध में न वह कुछ कह सकते हैं और न ही कोई भ्रमशास्त्री कह सकता है। यह ठीक भी है, क्योंकि कई आवश्यक चीजों के उत्पादन में लगे हुए उद्योगों में उत्पादन घट रहा है। चीनी और कपड़े का उत्पादन घटने की सम्भावना है। इस स्थिति में मई-जून के बाद क्या होगा, इस बारे में मुझे चिन्ता हो रही है। मैं मंत्री महोदय से कहना चाहूंगा कि अगर वह मजदूरों का सहयोग हासिल करना चाहते हैं, तो उनके बकाया खूब को वह द दें, लेकिन साथ ही वह तत्काल कोई ऐसी कारगर और ठोस नीति और कार्यक्रम बनायें, जिससे दामों का बढ़ना रुक जाये।

मंत्री महोदय ने राज्य सरकारों के कर्मचारियों की बात कही है। यह सही है कि हम राज्य सरकारों के कर्मचारियों और म्यूनिसिपल मजदूरों को भी संगठित करते हैं। उनकी ओर से जरूर यह मांग की जाती है कि केन्द्रीय कर्मचारियों को जिस रेट पर महंगाई भत्ता मिलता है, उसी रेट पर उन्हें भी मिलना चाहिए। मंत्री महोदय का कहना है कि महंगाई भत्ते का एक इन्स्टालमेंट देने पर सरकार का खर्चा पचास करोड़ रुपये बढ़ जाया है। राज्य सरकारों भी यही बात कहती हैं। वे कहती हैं कि इस स्थिति में हम अपने

बजट को कैसे ठीक कर सकते हैं। इसीलिए नये नये टैक्स लगाये जाते हैं। मंत्री महोदय की बात तो ठीक है, लेकिन इसका दोष कर्मचारियों और मजदूरों पर नहीं मढ़ा जा सकता है।

इसके लिए केन्द्रीय सरकार बोधी है, क्योंकि उसके पास कोई दाम नीति नहीं है कोई उत्पादन बढ़ाने की नीति नहीं है।

विवगत 27 वर्षों में सरकार वितरण और सेवा के क्षेत्र में अनुत्पादक, नान-प्राक्टिकल जाग्य बढ़ाती चली जा रही है। जब कभी कोई बिल आता है, तो सरकार उसमें कोई नया एडमिनिस्ट्रेटिव एक्सपेंडीचर ले कर आती है। पिछले बजट सत्र, विगत सत्र और इस सत्र में भी मैं इस विषय पर बोल चुका हूँ। इस खर्चे का बोझ साधारण जनता पर पड़ता है। इसमें कर्मचारियों का कोई दोष नहीं है।

जो महंगाई भत्ता देने की बात है, वह तो वर्तमान इनडेक्स नम्बर के आधार पर है। लेकिन एक अर्थ से मजदूर संगठनों के द्वारा यह मांग की जा रही है कि इनडेक्स नम्बर जिस आधार पर कम्प्यूट किया जाता है, उसमें बहुत सी छामियां हैं, उसमें फाड़ होता है। वैंस्ट बंगाल गवर्नमेंट ने इस सम्बन्ध में जो एक्सपर्ट कमेटी नियुक्त की थी, उसकी रिपोर्ट से मंत्री महोदय अवगत हैं। कैपिटल नाम के साप्ताहिक ने इस बारे में यह टिप्पणी की है:

"If the committee's recommendation is accepted, the price index would rise by 160 points to 1314. The implementation of the committee's recommendation will mean a substantial increase in the DA payable to industrial workers as well as to employees in mercantile firms. The increase is estimated to be of the order of Rs. 60 or even more a month."

विभिन्न राज्यों में जो इनडेक्स नम्बर होते हैं, विभिन्न औद्योगिक नगरों में जो इनडेक्स नम्बर होते हैं, उनके आधार पर अन्त में ग्राल-इंडिया इनडेक्स नम्बर बनता है। 1963 के बाद इनडेक्स नम्बर के कम्प्यूटेशन के सम्बन्ध में वैज्ञानिक ढंग से कोई सुधार नहीं हुआ है। मैं मंत्री महोदय से यह स्पष्टीकरण चाहता हूँ कि क्या श्रम मंत्रालय और वित्त मंत्रालय दोनों मिल कर कोई ऐसी एक्सपर्ट कमेटी नियुक्त करेंगे, जो सरकार को मिहारिण करे कि ग्राल-इंडिया जीवन निर्देशक कन्ज्यूमर प्राइम इनडेक्स के कम्प्यूटेशन में सुधार करने के लिए क्या करना चाहिए।

मंत्री महोदय ने कहा है कि वह आशा करने है कि श्री वनर्जी ने मधुर की जो बात कही है, वह उसको कार्यान्वित नहीं करेंगे लेकिन मैं अदब के साथ कहना चाहता हूँ कि अगर सरकार ने महंगाई भत्ते के सम्बन्ध में कोई ठोस कार्यवाही नहीं की, तो जनता का जो प्रत्याश बढ़ी तेजी से बढ़ता जा रहा है, उसमें और भी वृद्धि होगी। हर एक वर्ग अपनी वर्गीय भागी के लिए लड़ता है। लेकिन अब समय आ गया है कि हिन्दुस्तान के औद्योगिक मजदूर, सरकारी और अर्द्ध-सरकारी कर्मचारी, युवा, छात्र और साधारण जनता मिल कर सारे देश में एक ऐसा आन्दोलन चलाये, जिससे इस सरकार का चलना मुश्किल हो जायेगा। कोई नहीं चाहता है कि देश की अर्थ-व्यवस्था को चौपट किया जाये। हम भी रेल मजदूरों की हड़ताल नहीं चाहते थे। लेकिन सरकार ने उसको हम पर लादा। इसी तरह अगर वह सरकारी कर्मचारियों पर महंगाई भत्ते को लेकर संघर्ष लादेगी, तो उसके नतीजे उसको और देश को भ्रष्ट करने पड़ेंगे।

आप जानते हैं कि अपने सैंक्रेटेरियट के भी कर्मचारी हैं। उनके बारे में पे कमेटी की रिपोर्ट आई है। लेकिन वह यूनेनिमस रिपोर्ट

नहीं है; उसमें श्री ज्योतिर्मय बसु का मिन्ट आफ डिसेन्ट है। हम स्वयं अपने कर्मचारियों के साथ न्याय नहीं कर रहे हैं। अगर हम अपने कर्मचारियों के साथ न्याय नहीं करेंगे, तो केन्द्रीय सरकार के 26, 27 लाख कर्मचारियों के साथ हम कौन सा न्याय करने वाले हैं? इस लिए मेरी आप से अपील है कि इस पे कमेटी की रिपोर्ट पर वहम करने का मौका दिया जाये।

15 hrs.

MR DEPUTY-SPEAKER: That is a different thing.

श्री मधु लिमये यह मामला इसी से जड़ा हुआ है, क्या आप मानते हैं कि हमारी पे कमेटी की रिपोर्ट और पे कमीशन की रिपोर्ट का कोई सम्बन्ध नहीं है?

MR DEPUTY-SPEAKER You are referring to a certain report relating to the pay-scales here. But this calling attention relates only to DA.

श्री मधु लिमये यही तो मैं कह रहा हूँ। मैं जानता था कि आप मुझे टोकेंगे। पे कमीशन की रिपोर्ट, वॉल्यूम 4, पेज 4, पैराग्राफ 16 में कहा गया है

"We recommend that should the price level go above the 12 monthly average of 272 (1960 equal to 100) Government should review the position and decide whether the DA scheme should be extended further or the pay scales themselves should be revised"

वह स्टेज आ गई है। इस लिए पे रिविजन और डीयरनेस एलाउंस, इन दोनों में आप जो अन्तर समझते हैं, वह अन्तर अब तो नहीं रहा है। केवल डीयरनेस एलाउंस देने से मजदूरों का नुकसान होता है क्योंकि संशान्वित की मुविद्याओं पर रिटायरमेंट

[श्री मधु लिमये]

बनिफिट्स पर उसका असर होता है। इस लिए मजदूर बार-बार यह माग करते हैं कि अगर प्राइस इन्डेक्स नीचे नहीं आने वाला है, तो उम्मी के आधार पर पे कम्प्यूटेशन किया जाये। मैं कोई इरलिबेट बात नहीं कह रहा हूँ। पे कमीशन की रिपोर्ट और हमारे मैक्रोटैरियट की पे कमेटी की रिपोर्ट, इन दोनों का सम्बन्ध है—वे समानान्तर पैरालेस चलती है। इन्डेक्स नम्बर एक स्टेज के ऊपर जाने के बाद पे रिबिजन का सवाल भी आ जाता है।

मैं आशा करता हूँ कि मंत्री महोदय मेरे प्रश्नों का जवाब देंगे।

SHRI C. SUBRAMANIAM: I do not want to enter into an argument with the hon. member with regard to the economic policies which, according to him have led to the situation of inflation in the country. I would like to point out that no doubt we are faced with a very difficult situation and particularly in a poverty-stricken country, this situation makes the things a little more difficult. But this is not the situation just in India alone. Unfortunately this seems to be a global situation in which we are also caught. Therefore, it is no use of saying that our wrong policies have led to this. We form part of a global situation also. That also will have to be taken into account. But I do agree that it is no argument against the difficulties of the people that will have to be faced. At the same time, as the hon. Member was pointing out, the situation is not going to be changed by going on increasing the pay-structure and increasing the D.A.

As the hon. Member himself mentioned, it is only by increasing the production that we are going to change the situation. Increasing the production would mean increasing our investment also to that extent so that the production might go up. But if we reach a situation where whatever

resources we have, we are only in a position to distribute to our employees, whether they be in the State Government or in the Central Government, then there can be no question of any development at all. In that situation, whatever might be the pay-structure, not only the Government employees would suffer but the whole nation would have to face a very challenging and crisis situation. This is the real difficulty. But all this is not for the purpose of meeting the argument with regard to the payment of Dearness Allowance as such. I am saying this mainly because many arguments were advanced with regard to the economic policies, etc.

As I already gave the assurance when I was replying to Shri S. M. Banerjee, we are fully aware of the situation and, as I said, we shall try to take as early a decision as possible.

One thing I would like to say to the hon. Member. He put it in a little more threatening way, more than what Shri S. M. Banerjee did that he was sure to create a situation of confrontation. We have to take a national view. Taking into account the situation through which we are passing, I hope, such a situation will not arise and such a confrontation will not arise. I have greater faith in the patriotic instincts of our own employees in the Government.

श्री रामाबतार शाहजी (पटना) : उपाध्यक्ष महोदय, मंत्री जी जो जवाब दे रहे हैं वह वास्तविकता से बहुत दूर है। यह कह कर ये कट जाना चाहते हैं कि महंगाई का सवाल संसार-व्यापी है। मैं कहना चाहता हूँ किसी भी समाजवादी देश में महंगाई का सवाल है, न मुद्रा प्रसार का सवाल है, और न स्मॉलिंग का सवाल है। महंगाई बढ़ी है—सरकार की पूँजीवादी, सामन्तवादी नीति के चलते—इसकी जवाबदेही आप पर है। इस जवाबदेही से आप बच नहीं सकते। चाहे,

का जो बजट है उस की जवाबदेही भी आप पर है, मुद्राप्रसार के लिए भी जवाबदेही आप पर है, न कि मेहनत करने वाले कर्मचारियों और मजदूरों पर।

उपाध्यक्ष जी, हमारे देश में भारत सरकार के करीब 30 लाख कर्मचारी हैं और इनके ऊपर निर्भर करने वाले लगभग डेढ़ करोड़ आदमी हैं यानी लगभग दो करोड़ आदमियों का सवाल है। आप की सलत नीतियां के कारण महंगाई बढ़ी है। तीसरे बतन आयोग के तमाम बातों पर विचार करने के बाद निर्णय दिया और उस निर्णय का आप ने तत्कालीन विधायी स्वीकार किया। यद्यपि आप कह रहे हैं कि महंगाई भूल के सिलसिले में आप उन में भी आग गया है, इस के बावजूद आप ने बतनमान का फैसला किया, आपने 54 फीसदी महंगाई भत्ता न देने को फैसला किया। इस तमाम फैसले के बावजूद जो 30 तमाम आदमी का बतना मर जा रहा हो गया था आप उसे भी नहीं देना चाहते हैं। 50 फीसदी तो पहले ही खा चुके अब बाकी 50 फीसदी भी खाना चाहते हैं—जिन का सीधा अर्थ है कि आज के जमाने के जमान में हमारा सरकारी कर्मचारी करने वाला 30 या 40 रुपए का स्कीटर भी नहीं देखेगा, जाड़े में ठिठुर कर उन के बच्चे मरेगा उन को दवा भी नहीं मिलेगी, दूध तो अब मरना ही हो गया है। यह हालांकि है फिर भी आप उन की गाड़ी कमाई नहीं देना चाहते हैं कहते हैं कि पैसा नहीं है, पैसा की कमाई का बहाना बनाते हैं। लेकिन मैं कहना चाहता हूँ—अभी अभी कुछ दिन पहले गेल्ले के पहले धीरे धीरे धोखा के अनुसरण का अग्रदूत कर दिया गया—क्या इस में पैसा खर्च नहीं हो रहा है? लेकिन तीसरी श्रेणी के लोग का अभी भी अपग्रेडेशन नहीं हुआ है, कहा जाता है कि विचारधाराहीन है। आज भी रेल मंत्री के जवाब के बावजूद बहुत सी जगहों में, जिन

में एक जगह दानापुर जो पटना में है, जहाँ रेलवे का डिपोजिट है डकवाटर हैं, मंत्री जी के इशारे करने के बावजूद ऐयर-कण्टीनान्त लग रहे हैं। एक तरफ पैसा नहीं है और दूसरी तरफ अपसरों को आप अपग्रेड कर रहे हैं, सहीलियते दे रहे हैं, एयरकण्टीनान्त चल रहे हैं, मंत्री लोगों का भत्ता भी बढ़ता जा रहा है, लेकिन जब 30 लाख कर्मचारी अपनी कमाई का पैसा मांगता है, कोई भिखा नहीं मांग रहा है, उन की इस कमाई के पैसे को न देकर आप उन्हें दर-दर का भिखारी बना रहे हैं, उन्हें परेशानी में डाल रहे हैं। आप उन्हें उन की महानत का पैसा न देकर, कीमतों को न बाध कर प्रतिगामी और फासिस्ट शक्तियों की गंद में धकेल रहे हैं। यद्यपि उन शक्तियों के खिलाफ भी मजदूर और कर्मचारी लड़ रहे हैं लेकिन आप जबर्दस्ती उन्हें धकेल रहे हैं। एक तरफ भाषण देते हैं कि देश में प्रतिगामी तावते बढ रही हैं, फासिज्म बढ रहा है—लेकिन आप ही उस के लिए जवाबदार हैं, क्योंकि आप खुद ही मजदूरों को उन की गंद में डाल रहे हैं। इन तमाम बातों के बाद अब मैं निम्न सवाल पूछ रहा हूँ—

आप ने कहा कि हम समय या डेट नहीं बनला सकते। अच्छी बात है—लेकिन दिन ना बनला सकते हैं, कितने दिनों में कितने महीनों में, कितने सालों में—कुछ तो बनना चाहिए? आप कहते हैं कि जल्दी करेंगे—जल्दी का कोई अर्थ नहीं है। हम जानना चाहते हैं कि कितने दिन लगेगे—आप को यह फैसला करने में?

दूसरी बात—आप ने कहा कि—रेलवे-कंट्रोलिंग-डिपार्टमेंट का क्या मतलब है? क्या कोई बहाना बना कर यह कहना चाहते हैं कि यह गेनेरल नहीं है, इस वजह से नहीं देगा—इस का क्या मतलब है?

तीसरी बात—इतने दिनों से आप इस का बकाया करते जा रहे हैं—इस में उन का कोई क मुर नहीं है—क्या आप यह बकबक भय

[श्री रामावतार शास्त्री]

नहीं कर रहे हैं। क्या इस तरह में आप अपने कमिटमेंट से बाहर नहीं जा रहे हैं? आप ने कमिट किया था कि जैसे ही कीमते बढ़ेंगी, निर्वाह का जो सुचक अब है, वह बढ़ेगा, हम दे देंगे—लेकिन अब आप नहीं दे रहे हैं—बुद्ध आप ने माना है कि तीन किश्ते नहीं दे सके हैं, अब एक किश्त और आने वाली है—क्या यह वचनभंग नहीं है? क्या इस तरह का वचनभंग किसी भी डेमोक्रेटिक प्रजातान्त्रिक सरकार में बरदाश्त किया जा सकता है?

चाथी बात—आप न राज्य सरकारों की बात की है—यह सही है, अगर आप इन्हें देगे तो राज्य सरकार के कर्मचारियों को भी देना होगा, इस के लिए आप बहाना क्यों बना रहे हैं। आप इस समय अपने कर्मचारियों की बात कीजिए, राज्य सरकारें अपने कर्मचारियों में रिपेट लेग।

आखिरी सवाल—आगे आप समय पर देगे—इसकी क्या गारंटी है। यह जो बकाया है वह तो आप को देना ही है लेकिन अगर आउटडा सुचक अब बढ़ेगा तो आप ठीक समय पर देगे इसकी क्या गारंटी है?

अब मैं अपने सैक्रेटियट के कर्मचारियों की बात लेता हूँ—हम देख रहे हैं कि ये लोग कितनी परेशानी में हैं। उपाध्यक्ष जी, इस का फैसला तो आप को करना है, लेकिन पैसा तो इन को देना है। मुना है कि आप ही (वित्त मंत्री) पैसा देने में हीला हवाला कर रहे हैं। आप कहते हैं कि पैसा नहीं है। दिन रात जो कर्मचारी काम करते हैं आप उन के लिए क्या कोई दरियादिली नहीं दिखा सकते? अगर आप बाधक हैं तो क्यों हैं?

SHRI C. SUBRAMANIAM: I appreciate the passion with which the hon. Member spoke with regard to this matter and to a great extent I also share it.

The hon. Member mentioned that I was trying to run away from realities. Unfortunately, I am not one who prepared to run away from realities even though the hon Member may do it. I have my realities and that is the real difficulty to-day.

The hon. Member has mentioned that there is no question of inflation in socialist countries. To a great extent this may be true but I think the hon. Member is not aware that the socialist countries also,—because of their international trade (as there is 45 per cent inter-connection between the socialist countries and the non-socialist countries where there are inflationary trends)—cannot escape from that influence. So, it is not as if they are not affected by any inflationary trend. I am only saying this because the hon. Member seems to think that there is some paradise perhaps somewhere where everything is all right. That is not the true picture. That is all that I want to tell him.

Now, there is no question of our getting away from the commitment. But there are also other commitments to the people of India. That also we have to keep in mind. Therefore, it is a question of trying to strike a balance and trying to find out how to meet the situation. Therefore, to go on pressing the same point is not going to improve the situation. As I have already stated, we are fully aware of the difficult conditions under which our employees are working and we are trying to see how to mitigate it as much as possible.

श्री अटल बिहारी वाजपेयी (ग्वालिअर):
उपाध्यक्ष जी, महंगाई भत्ता कर्मचारियों और मजदूरों के लिये सरकार की कृपा का दान नहीं है। सरकार की नीतियों के कारण

उनकी आमदनी में जो कमी होती है उसको पूरा करने के लिये दिया जाने वाला मुआवजा है। अगर सरकार मूल्य वृद्धि को रोक दे तो फिर कोई कर्मचारी महंगाई भत्ता नहीं मांगेगा। तो सरकार मूल्य वृद्धि को रोकने में किस तरह विफल रही है उस पर प्रकाश डालने के लिये यह वक्तव्य पर्याप्त है।

with effect from 1st June, 1st July and 1st September, 1974.

महंगाई भत्ते की नई किश्ते कर्मचारियों को मिलनी चाहिये थी। इसका अर्थ यह है कि एक महीने में मूल्य सूचकांक कितना बढ़ गया है यह वक्तव्य में प्रकट होता है। अब इस स्थिति में कर्मचारी क्या करें? देश एक आर्थिक संकट में है इसमें कोई डंकार नहीं कर सकता। लेकिन इस आर्थिक संकट के लिये आप जब विश्व के संकट का दोष बताते हैं तो यह बात भूल जाते हैं कि दुनिया के लोकतांत्रिक देशों में अगर मूल्य वृद्धि होती है तो उस अनुपात में आमदनी भी बढ़ती है। मैं सोशलिस्ट देशों की बात नहीं कर रहा हूँ क्योंकि वहाँ की अर्थ-व्यवस्था नियंत्रित अर्थ-व्यवस्था है और वह सरकार को कदम उठा कर चीजों के भाव नियंत्रित कर सकते हैं। सरकार को घाटा हो सकता है वह घाटा भी गह्र सकते हैं। उदाहरण के लिये हमारे यहाँ जेल में किसी को महंगाई का असर नहीं होता है। मैं जेल से कोई तुलना नहीं करना चाहता, क्योंकि नियंत्रित अर्थ-व्यवस्था है। लेकिन हमारे यहाँ जो अन्तर है वह किसी लोक-तन्त्रवादी देश में नहीं है। इन्फ्लेशन और भी जगह है। अभी हमने जापान में देखा जापान में भी कीमतें बढ़ी हैं मगर सरकार ने प्रयत्न किया है कि आम आदमी के काम में आने वाली जरूरत की चीजों की कीमतें न बढ़ें। हम ऐसे कदम भी यहाँ नहीं उठा सके। मैं दो ही प्रश्न पूछना चाहता हूँ।

1. क्या वित्त मंत्री महोदय ने पश्चिम बंगाल सरकार द्वारा नियुक्त उस कमेटी की रिपोर्ट देखी है जिसमें कहा गया है कि डी० ए० कैंलकुलेशन कहने का वर्तमान सिस्टम दोषपूर्ण है। उस कमेटी ने यह सिफारिश की है कि यह सिस्टम बदला जाना चाहिये। उस कमेटी ने कहा है कि अगर महीने सिस्टम अपनाया जाय तो आज एक जूट वर्कर को 54 रुपये ऐडिशन मिलना चाहिये। मकॅंटाइल ऐम्प्लॉईज के बारे में भी इस सरकारी कमेटी का यह कहना है। मगर केंद्र का जो डी० ए० कैंलकुलेट करन का तरीका है All India Consumer price index for industrial workers. यह दोषपूर्ण है। क्या मंत्री महोदय इसको ठीक करने के लिये कदम उठावेंगे?

2. मंत्री महोदय ने स्वयं स्वीकार किया है कि प. कमीशन ने कहा था कि 272 पीइए आ जाय तो उसके हिस्से से भत्ता मिलना चाहिये और बाद में फिर विचार किया जाना चाहिये। तो 272 तक जब बढ़ गया तो दो इन्स्टालमेंट होने हैं तो इन्हें आप दे देंगे। लेकिन आपने वह भी नहीं दिया। और अब आप दावा कर रहे हैं कि दाम कम हो रहे हैं। दाम कम हो रहे हैं तो भविष्य में नहीं देना पड़ेगा। अगर जो दाम बढ़ चुके हैं, जो डी० ए० ड्यू हैं उस आप कैसे रोक सकते हैं? आज हालत यह है कि कर्मचारी कर्जा ले कर काम चला रहे हैं। प्राइवेट कर्ज की दर बढ़ गई है, कर्ज आसानी से उपलब्ध नहीं है। तो हम कर्मचारी का क्या भला कर रहे हैं? और अगर वित्त मंत्री सबका सहयोग चाहते हैं तो इस बात की क्या आवश्यकता थी कि कर्मचारी इकट्ठा हों और उनके बंगले पर जायें और उनका दरवाजा खटखटायें?

श्री अटल बिहारी वाजपेयी :

क्या जब डी० ए० ड्यू हो गया हो तो वित्त मंत्री स्वयं केन्द्रीय कर्मचारियों के नेताओं को बुला कर बातचीत नहीं कर सकते थे। क्यों नहीं बात की? कर्मचारी प्रदर्शन करे और फिर मंत्री महोदय आश्वामन दे कि हम आपकी तकलीफ पर विचार कर रहे हैं, यह तरीका नहीं है विचार करने का। और माफ कीजिये माननीय वनर्जी आन्दोलन करे या न करे, मगर कर्मचारी आन्दोलन करने की स्थिति में आ रहे हैं। माननीय वनर्जी इसलिये नहीं करेंगे कि आजकल जग मिलीभगत चल रही है। क्या अभी भी वित्त मंत्री महोदय के सामने कोई प्रस्ताव है कि अभी 272 तक के दो इन्स्टालमेंट दे दिये जायें और आगे जो पे कमीशन ने मुझाव दिया है कि सारी स्कीम पर फिर से विचार होना चाहिये, और डी० ए० मिलना चाहिये यह बात अलग गवनी चाहिये उसके बारे में केन्द्रीय कर्मचारियों के नेताओं को बुला कर बातचीत करने के लिये वित्त मंत्री महोदय तैयार हैं क्या या वह केवल आन्दोलन की भावा समझने है और कोई भावा नहीं समझते है ?

SHRI C. SUBRAMANIAM: Sir, I can assure the Hon. Member that not only I am always prepared to negotiate with the leaders, but also, more than that, even to sympathise with their various difficulties etc. and therefore take positive decisions to relieve their distress.

It looks from the arguments made by the various Hon. Members as if they are only concerned with the difficulties of the employees and we are not, as if we are living in isolation from the employees and we have to be told by the hon. Members that there is distress among our employees and so on. We do realise all these things but unfortunately,—as the Hon. Member himself had pointed out—we

are passing through a very critical situation and that also will have to be taken into account Sir. That is why we have to consider it in a little more detail and particularly with reference to the finances of the State Governments also because we cannot say Central Government servants alone should get it and State Government servants go to whatever it might be and it is none of our concern. This is a real difficulty. The hon. Member put the question whether this matter, payment of three instalments which are due, is under consideration. This is the very matter which is specifically under the consideration of the Government and that is why I said we will try to take a decision as early as possible. As regards the situation arising out of reaching the 272 point this matter will have to be fully considered before taking decision and I hope the views of the representatives of employees will be taken into consideration.

SHRI ATAL BIHARI VAJPAEYEE: You have not replied to the point regarding correcting distortion in the calculation of dearness allowance.

SHRI C. SUBRAMANIAM: Certainly, I have seen a summary of the report I cannot say I have gone through it. As the hon. Member is aware we are not able to meet even the demands arising out of it. He wants to meet not only the three instalments but treble this amount have to be paid. I do agree we ought to have some right method of calculating this index and not to have an illusory index. I agree with that.

15.27 hrs.

BUSINESS OF THE HOUSE

THE MINISTER OF WORKS AND HOUSING AND PARLIAMENTARY AFFAIRS (SHRI K. RAGHU RAMAIAH): With your permission, Sir, I rise to announce that Government Business in this House during the