

request you to expunge everything that the hon. Member from Kanpur has said about my friend, Shri Lobo Prabhu. I think it is a shame...

SHRI M. L. SONDHI : This is the time for rejoicing because we have beaten Australia. Let us not quarrel amongst ourselves.

SHRI JAIPAL SINGH ; To begin with, you are not a sportsman.

SHRI S. M. BANERJEE : I am.

SHRI JAIPAL SINGH : Sir, such remarks should not emanate from a member.

सभापति महोदय : कुछ बातें रेकार्ड पर नहीं गई हैं। मैंने पहले ही मना कर दिया था।

श्री स० मो० बनर्जी : मेरी बात सुन ली जाय।\*\*

सभापति महोदय: यह सब रेकार्ड पर नहीं जयेंगा। इस तरह की बातें रेकार्ड पर नहीं जायेंगी।

We will now take up the Central Silk Board (Amendment) Bill.

SHRI SEZHIYAN (Kumbakonam) : Sir, before you take up that Bill, I want a clarification. What has happened to the Advocates Amendment Bill, which was discussed inconclusively yesterday? It was not referred to the Select Committee. If we go through the records we will find that the debate has been inconclusive. A formal motion was not moved yesterday. He could not do it because the motion was not ready.

SHRI KANWAR LAL GUPTA : I endorse what the hon. Member says. The Chairman ruled that the government is not ready with the proposal; let them come forward with the proposal and then it will be adopted.

MR. CHAIRMAN : The hon. Member is right. It will have to be done.

\*\*Not recorded.

\*\*Moved with the recommendation of the President.

14.33 hrs.

CENTRAL SILK BOARD  
(AMENDMENT) BILL

बैदेशिक व्यापार मंत्रालय में उप-मंत्री (श्री राम सेवक): सभापति महोदय, मैं प्रस्ताव\* करता हूँ कि केन्द्रीय रेशम बोर्ड अधिनियम, 1948 में आगे संशोधन करने वाले विधेयक पर विचार किया जाय।

इस से पूर्व कि इस सदन के माननीय सदस्य इस अधिनियम के बारे में अपने विचार रखें मैं आपकी अनुमति से कुछ शब्द कहना चाहता हूँ। रेशम उद्योग में इस देश के लगभग 30-32 लाख व्यक्ति लगे हुए हैं। उसमें लगभग 6-7 लाख व्यक्ति हरिजन और जनजातियों के हैं जिनको इससे रोटी मिलती है। इसका उत्पादन मुख्यतः मंसूर, पश्चिम बंगाल, जम्मू तथा काश्मीर, विहार, मध्य प्रदेश तथा उड़ीसा में अधिकतर होता है। इस के उत्पादनो ने युगों से सुदूरपूर्व के देशों में बड़ी ख्याति पाई है तथा हमारा सिल्क दूसरे-दूसरे देशों में जाता रहा है। द्वितीय महायुद्ध के समय जब कि सिल्क के पैराशूट लड़ाई में काम आते थे इसकी खपत बहुत बढ़ गई थी। लेकिन दूसरा महायुद्ध समाप्त होने के बाद इस उद्योग में स्लम्प आया, परन्तु अब हम देखते हैं कि धीरे धीरे इसकी मांग बराबर बढ़ती जा रही है।

श्रीमान् शहतूती रेशम का उत्पादन 1949 में 9 लाख 69 हजार किलोग्राम से बढ़ कर 1968 में 17 लाख 48 हजार किलोग्राम हो गया। उच्च कोटि के रेशम उत्पादन में उत्तरोत्तर वृद्धि एक अधिक उल्लेखनीय उपलब्धि है और 1949 में शहतूती कच्चे रेशम के कुल उत्पादन के 9.7 प्रतिशत की तुलना में 1968 में लगभग 36 प्रतिशत उच्च कोटि के रेशम का उत्पादन हुआ। गैर शहतूती रेशम के मामले में भी उत्पादन वर्ष 1951 के उत्पा-

[श्री राम सेवक]

दन के दुगने से अधिक हुआ। विदेशी मुद्रा का कुल उपाजन वर्ष 1958 के 35 लाख रु० से बढ़ कर 1968 में 5.5 करोड़ रुपये हो गया और 1969 के अक्टूबर तक यह लगभग साढ़े दस करोड़ रुपये हो गया और मेरा विचार है कि 31 दिसम्बर तक यह रकम बढ़ कर 12 करोड़ रुपये के लगभग हो जायगी।

इसके अलावा 1968 में 50 लाख रुपये के मूल्य का सिल्क-वेस्ट (रेशम-व्यर्थ) का निर्यात तथा जनवरी-अक्टूबर 1969 में 46 लाख रु० मूल्य का निर्यात किया गया। इस प्रकार इस उद्योग ने देश की विदेशी मुद्रा के अर्जन में कोई कम योगदान नहीं किया है।

मैं यह दावा नहीं कर रहा हूँ कि केन्द्रीय रेशम बोर्ड की स्थापना के उद्देश्य को पूर्ण रूप से प्राप्त कर लिया गया है। इस विषय में वास्तव में बहुत कुछ करना है। लेकिन मुझे यह कहते हुए प्रसन्नता है कि बोर्ड के केन्द्रीय समन्वित निर्देशन के अधीन उद्योग की प्रगति काफी नियमित तथा समरूप रही है। जैसा कि मैंने अभी कहा है—उद्योग के और अधिक विकास के लिए व्यापक कार्य-क्षेत्र है और उद्योग के प्रयास में केन्द्रीय रेशम बोर्ड अपनी अधिकतम सहायता देगा।

मैं अब सदन के समक्ष केन्द्रीय रेशम बोर्ड अधिनियम में विधेयक द्वारा संशोधनों के उद्देश्य तथा कार्य-क्षेत्र की चर्चा करता हूँ। इस समय यह अधिनियम जम्मू तथा काश्मीर पर लागू नहीं है जोकि एक महत्वपूर्ण रेशम उत्पादक राज्य है। जम्मू-काश्मीर राज्य इस समय बहुत बड़े पैमाने पर शहतूती रेशम का उत्पादन कर रहा है तथा सबसे अच्छा रेशम इस समय काश्मीर में ही बनता है, इसलिए इस का कार्य क्षेत्र उस राज्य में बढ़ाया जाना है, इस उद्देश्य से इस संशोधन बिल में प्राव-

धान किया गया है। दूसरे—इस उद्योग में विकास का दूसरा महत्वपूर्ण पहलू रेशम के कीड़ों द्वारा बनाये गये कोयों तथा रेशम-व्यर्थ की कटाई की शिक्षा में रहा है। ये कार्यकलाप यथार्थ रूप में इस समय विनियमित अधिनियम के उपबन्धों के अन्तर्गत नहीं आते हैं। संशोधन हेतु विधेयक में इस कमी को दूर करने की भाँ व्यवस्था है। अन्य संशोधन न्यूनाधिक रूप से प्रशासनिक प्रकार के हैं जिन में अधिक प्रभावी वित्तीय अनुशासन लागू करने की व्यवस्था है।

इन शब्दों के साथ मैं सदन के विचार के लिए संशोधन हेतु विधेयक को प्रस्तुत करता हूँ।

MR. CHAIRMAN : Motion moved :

"That the Bill further to amend the Central Silk Board Act, 1948, be taken into consideration"

SHRI ABDUL GHANI DAR (Gurgoan) : I move :

"That the Bill be circulated for the purpose of eliciting opinion thereon by the 28th February, 1970." (3)

MR. CHAIRMAN ; Both the Motion for consideration and the Amendment are before the House.

SHRI C. MUTHUSAMI (Karur) : Mr. Chairman, Sir, even before this amending Bill is passed, the Central Silk Board has been already in activity in Jammu and Kashmir State and this amending Bill will just formalise it.

Clause 8 (b) therein they have suggested an amendment to include silk spinning is very much desirable because in the recent past silk spinning has become an important activity in sericulture industry. By the active and useful services of the Central Silk Board, the export of silk fabrics has boosted up very high. Japan which is also a heavy silk producing country has imported from us about 6 lakhs rupees worth of silk

fabric in this year upto October, 1969, and it will reach about a crore of rupees by this year end. This is a marvellous achievement. The production in major States like Mysore has gone up from 6.54 lakhs Kg. in 1950 to 14.6 lakhs Kg. in 1968 whereas in Kashmir, the production was 59,000 Kg. in 1950 as against 48,000 Kg. this year.

In this context, it is evident that the industry is declining and, therefore, it draws attention from both the Central and State Governments.

In the Third Plan, an allotment of Rs. 7 crores was earmarked for the sericulture industry. But in the Fourth Plan, though an allotment of Rs. 11.67 crores has been made, out of this amount, an amount of Rs. 9.67 crores has been distributed amongst the States and hence only Rs. 2.7 crores have been allocated to the Central Silk Board for research and other schemes, like basic seed station, etc. In the Fourth Plan, it is a general allocation. It will be better if it is routed through the Central Silk Board to ensure that the sericulture industry gets the necessary help to achieve its goal and the industry comes up very well in all the States.

Now, the spun silk industry is out of woods and is making profits and we can think of levying cess on spun silk mills also.

Enough funds should be placed by the Central Government at the disposal of the Board for implementing research programmes. For example, the Central Sericulture Research Institute in Mysore requires buildings and adequate staff. We have visited that place. They have selected a small place. It requires a lot of help in the matter of buildings and staff. So also is the case of the Central Research Station at Ranchi in Bihar. In both the places, an effort is to be made by giving more money to improve the research stations in Ranchi and Mysore. With these words, I conclude.

**SHRI CHINTAMANI PANIGRAHI** (Bhubaneswar) : Mr. Chairman, Sir, Orissa is a silk-bearing State. I was listening to the preliminary remarks made by the

hon. Minister while moving the consideration motion of the Bill.

You will find that out of a provision of near Rs. 11 crores for the development of silk industry, for its research and other activities in the Fourth Plan, almost Rs. 9 crores have been given to the State Governments and only about Rs. 2.5 crores have reached the Central Silk Board. Now, the Central Silk Board has undertaken various research projects for breeding of silk worms, etc. They have drawn up a programme. What I want to bring to the notice of the Government is that there is an ample scope for expansion work in Orissa so far as silk industry is concerned. As the hon. Minister just pointed out, Orissa is one of those States which is also famous for silk. So far as production of silk is concerned the quantum is less today but it has got scope vast for expansion. I just rise to bring to the notice of the hon. Minister one very important point. Recently I had been to some of the villages where, the hon. Minister stated just now, even the tribal and scheduled caste people have been benefited from this industry and that they are getting much advantage from this kind of rearing of silk worms and spinning silk. I found in one particular village—I will just mention the name of the village. It is Siko in Puri District in Orissa—women, some 500 or 600 of them—I was very much encouraged and at the same time surprised to see—were rearing silk worms and were reeling silk, but because no special charkha for spinning the silk has been supplied to them, they did not find any encouragement. They have been applying for the last 3 years to the State Industries Board and the Khadi and Village Industries Commission and also to the Minister or officer concerned in the State Government and even though the Khadi and Village Industries Commission is also trying to encourage this industry, for the past 3 years nobody has come to their help, when there is so much scope and enthusiasm for the development of this industry and women are benefited out of that. I hope this special kind of charkha which is required for helping them to spin the silk yarn from the silk worms will be supplied to them, I think the hon. Minister should

[Shri Chintaman Panigrahi]

take note of this and the Ministry concerned of the officer concerned in the Silk Board should direct the authorities concerned in the State so that they can encourage these people.

One more thing I want to say. I am happy that the Central Silk Board would hence-forward come with its annual reports which will be placed before the House. It is a very good thing because it will afford an opportunity to us to discuss what the Silk Board is doing. But I may say this without any fear of contradiction that the Silk Board with an amount of Rs. 2½ crores is only a co-ordinating agency and almost all the money is given out to the State Governments. I may say without fear of any contradiction—I will not mention the Governments here—that certain State Governments, instead of spending the money allotted for this development of silk industry, divert the funds for other purposes. I hope, therefore, the Silk Board instead of keeping Rs. 2½ crores with itself and leaving Rs. 9 crores to State Governments, will exercise proper co-ordination and scrutiny. This should be taken into consideration.

I am happy that this amendment Bill has come and I support it.

श्री अब्दुल गनी डार (गुड़गांव) : चेयरमैन साहब, मैं भी सरकार को मुबारकवाद देता हूँ कि उसका ध्यान सिल्क इंडस्ट्री की तरफ गया है। आप जानते हैं कि आज सिल्क की कीमतें बहुत बढ़ गई हैं। अगर मैं गलत नहीं समझता तो पहले के मुकाबले में कई गुणा बढ़ गई हैं। आखिर क्यों? इसकी एक वजह यह हो सकती है कि सिल्क बोर्ड ने ज़रूरत के मुताबिक इस की तरफ ध्यान नहीं दिया। जैसा कि यहां पर फर्माया गया, आज वाक्या यह है हर गरीब आदमी समझता है कि सिल्क को हाथ से धोया जा सकता है, उसके लिए बड़ी मशीनों की ज़रूरत नहीं पड़ती। जब यह हालत है तो फिर सिल्क बोर्ड ने इसकी तरफ कोई तबज़्जह क्यों नहीं दी कि सिल्क की पैदावार बढ़े? मुझे ग्रफसोस है कि साउथ में

काफी सिल्क तैयार होता था, आज भी होता है और दूसरी जगहों पर होता है लेकिन हम उसकी कोई तरबकी नहीं कर पाये। जनाब की मौजूदगी में यहां पर यह तह हुआ है कि जिन्होंने करोड़ों रुपया टी इंडस्ट्री में कमाया, मारवाड़ियों ने, उनको और सक्सीडी दी जाये, और ज्यादा मदद दी जाय लेकिन इसकी तरफ सरकार का कोई ध्यान नहीं गया। ... (व्यवधान)... मारवाड़ी को लफ्ज में विदड़ा करता हूँ और उसकी जगह पर व्यापारी कहता हूँ। विड़ला को मैं नहीं कहता। मेरा मतलब यह है कि आसाम में रहने वाले गरीबों को जो ब्लाड करत है उनको जोंक की तरह से और मोटा किया जाय—यह चीज कल आपके सामने आई। तो फिर मैं जानना चाहता हूँ कि लाखों बहन भाई जो बिल्कुल अनाथ है, गरीब हैं जोकि देहातों में रहते हैं और सिल्क इंडस्ट्री में हिस्सा ले रहे है उनके लिए क्या सिल्क बोर्ड का यह धर्म नहीं है कि इस तरफ ज्यादा से ज्यादा तबज़्जह दे? क्या वजह है कि कश्मीर में कमी आई? इस बात को सिल्क बोर्ड को देखना चाहिये। दो सूतों में ही किसी जगह प्रोडक्शन कम होता है—एक तो यह कि वहां पर भ्रमन और पीस न हो, लोग इत्मीनान की जिन्दगी न बसर कर पाते हों, वहां पर घेराव और हड़तालों का जोर हो जिससे वहां के लोग परेशान होकर अपना घंघा छोड़ दें। तो क्या कश्मीर में ऐसी स्थिति है जिससे कि सिल्क बोर्ड को अपने एफर्ट्स में वह कामियाबी नहीं मिली जोकि उसे मिलनी चाहिए थी? मेरा यकीन है कि अगर इसकी तरफ तबज़्जह की जायेगी तो उसको बहुत मदद मिलेगी। वह कश्मीर जिस पर नाज किया जाता था, जहां पर ज्यादा से ज्यादा सिल्क पैदा होता था, आज वहां पर वह क्यों कम होने लगा है? इसका मतलब यह है कि वहां के गरीब भाई बहन जो इस काम को करते थे उनको सरकार की तरफ से मदद नहीं दी जाती या फिर उनकी जिन्दगी में वह इत्मीनान नहीं

है। इन दोनों सूरतों में सरकार को भी टोटा है और देश की भी टोटा है। सरकार सारे देश को नुमाईदगी करती है इसलिए उसे देखना चाहिये कि देश के हित में क्या बात है। इसी लिए मैंने यह बात कही है कि इसको सर्किलेट किया जाये ताकि यह बात सारे मुल्क के सामने आ जाये। जैसा कि अभी एक भाई ने कहा सारे मुल्क में एक जज्बा पैदा हो रहा है। कावेरी के बेहतरीन सिल्क पैदा करने का विस्वास दिलाया है और असम ने दूसरे ढंग से रा-सिल्क पेश करके मुल्क की तवज्जह अपनी तरफ खींची है। आज हमारी वेदियों का ध्यान इस तरफ जा चुका है कि मोटे से मोटा कपड़ा पहना जाये। जब गांधी जी इस बात को कहते थे तब लोग उनका मजाक उड़ाते थे—मेरा मतलब लोबो प्रभु से नहीं है। लेकिन आज हमारी बहू वेदियों में यह जज्बा पैदा हुआ है कि सिम्पुल कपड़ा हो और उसी को दस्तकारी से अट्रि क्टिव बना लिया जाये।

तो जहां इसके लिए मैं एक तरफ मिनिस्टर साहब को मुबारिकबाद देता हूं वहां यह भी अर्ज करना चाहता हूँ कि वह इसकी तरफ तवज्जह दें कि कश्मीर में अमन की स्थिति होनी चाहिए। सेन्ट्रल पुलिस और फौज की वजह से अगर कुछ लोग भागे हैं तो उनको इत्मीनान दिलाया जाये कि पुलिस तुम्हारे लिए है, फौज तुम्हारे लिए है, यह फौज दुश्मनों के साथ लड़ेगी और तुम्हारी हिफाजत करेगी। और सिल्क बोर्ड के द्वारा उनको मदद करने का नेक काम किया जाना चाहिए। मैं उम्मीद करता हूँ कि सरकार और सिल्क बोर्ड मेरी दरखास्त की तरफ तवज्जह देगी। जितनी मदद सरकार टी-बोर्ड वालों की करना चाहती है उससे ज्यादा मदद इनकी होनी चाहिए क्योंकि ये गरीब लोग हैं और खादी के इदारे में आते हैं, सरकार के वेलफेयर के इदारे में आते हैं जिसका काम स्माल स्केल इंडस्ट्रीज को तरक्की देना है, इसमें कोई बड़ी मिलों का

सवाल नहीं है। जनाब आप बहुत सीनियर हैं और इस बात को जानते हैं कि सिल्क को इंडस्ट्री बहुत छोटी है। मैं उमीद करता हूँ कि सरकार इसकी तरफ ज्यादा से ज्यादा तवज्जह देगी।

شمسری عبدالغنی پادار :- (گورکھاؤں)۔ چیزیں جنہاں سب سے بھی سزا کو سب سے زیادہ دیتا ہوں کہ اس کا دھیان سلک انڈسٹری کی طرف کیا ہے۔ آپ جانتے ہیں کہ آج سلک کی قیمتیں بہت بڑھ گئی ہیں۔ اگر میں غلط سمجھتا تو پہلے کے مقابلے میں آج بڑھ گئی ہیں آخر کیوں؟ اسکی وجہ ایک یہ ہو سکتی ہے کہ سلک بوزر ڈھتے ضرورت کے مطابق اس کی طرف دھیان نہیں دیا جیسا کہ یہاں پر فرمایا گیا۔ تیغ و تفریح سے بے پروا ہو کر ہر چیز سے آدھی سمجھتا ہے کہ سلک کو ہاتھ سے دھویا جا سکتا ہے اس کے لئے بڑی مشینوں کی ضرورت نہیں پڑتی۔ جب یہ حالت ہے تو پھر سلک بوزر ڈھنے اس کی طرف کوئی توجہ کیوں نہیں دی کہ سلک کی پیداوار بڑھے مجھے اسسوس ہے کہ ساؤتھ میں کافی سلک تیار ہونا تھا آج بھی ہوتا ہے اور دوسری جگہوں پر ہوتا ہے لیکن ہم اس کی کوئی ترقی نہیں کر پائے۔ جناب کی بوجگی میں یہاں پر بیٹے ہوئے کہ جنھیں مکے کی ڈیڑھوں روپیہ بیٹے انڈسٹری میں کیا ہے مار مار کر لوٹنے ان کو اور سب سے بڑی دی جے ۱۲ اور زیادہ مار دی جے نہ لیکن اس کی طرف سرکار کو کوئی دھیان نہیں گیا۔ . . . (بولدھان)۔ . . . مار مار کر اس کی طرف توجہ دینا چاہئے۔ بڑا کو میں نہیں کہتا۔ میرا مطلب ہے کہ اسام میں ہونے والے طریقوں کا جو بلڈ سکا کے نہیں ان کو جو تک کی طرح سے اور موٹا کیا جے۔ میرے یہ خیال آپ کے سامنے آئی تو پھر میں جانتا ہوں کہ لاکھوں بہن بھائی جو بالکل ناواقف ہیں۔ غریب ہیں جو کہ دیہاتوں میں رہتے ہیں اور سلک انڈسٹری میں حصے لے رہے ہیں ان کے لئے کیا

ن بات کو پختہ تھے تب لوگ ان کا مذاق اڑاتے تھے۔ میرا مطلب لو پور بھد سے نہیں لیکن آج ہماری بہو بیٹیوں میں یہ جذبہ پیدا ہو رہا ہے کہ سیمپل کپڑا ہو اور اس کو رنگا رنگ سے ڈیکوریو بنا لیا جائے۔

تو جہاں اس کے لئے ہیں ایک طرف منسٹر صاحب کو مبارکباد دیتے ہوں وہاں یہ بھی عرض کرنا چاہتا ہوں کہ وہ اس بات کی طرف توجہ دے کہ کشمیر میں امن کی مستحقی ہوئی چاہیے۔ منسٹر لاپورس اور فوج کی وجہ سے کچھ لوگ بھاگے ہیں تو ان کو اطمینان دلایا جائے کہ پولیس بھرتے ہوئے ہے، فوج بھرتے ہوئے ہے یہ فوج دشمنوں کے ساتھ لڑے گا اور بھاری حفاظت کرے گی اور سلک بورڈ کے دواخانہ کو مدد کرنے کا نیک کام کیا جانا چاہیے۔ میں امید کرتا ہوں کہ سرکار اور سلک بورڈ، بری ڈیپارٹمنٹ کی طرف توجہ دے گی۔ جننی مدد سرکاری یورڈ والوں کی کرنا چاہتی ہے اس سے زیادہ مدد ان کی ہونی چاہیے کیونکہ یہ عزیز لوگ ہیں۔ اور لکھادی کے ادارہ میں آئے ہیں جس کا کام اسمال اسکیل انڈسٹری کو ترقی دینا ہے، اس میں کوئی بڑی مدد کا سوال

نہیں ہے۔ جناب آپ بہت سینسیر ہیں۔ اور اس بات کو جانتے ہیں کہ سلک کی انڈسٹری بہت چھوٹی ہے میں امید کرتا ہوں کہ سرکار اس طرف زیادہ سے زیادہ توجہ دے گی۔

15 hrs.

SHRI LILADHAR KOTOKI (Now-gong) : I welcome this Bill and particularly Clause 3 whereby It is proposed to bring in spinning and also silk waste under the activities of the Silk Board.

I take this opportunity of drawing the attention of the hon. Minister to the special silks that are there in the State of Assam, namely, Endi (Erl) and Muga. I would suggest that the Silk Board should

سلک بورڈ کا یہ دھرم نہیں ہے کہ اس طرف زیادہ سے زیادہ توجہ دے۔ کیا وجہ ہے کہ کشمیر میں کمی آئی ہے اس بات کو سلک بورڈ کو دیکھنا چاہیے۔ دو صورتوں میں ہی کسی جگہ پروڈکشن کم ہوتا ہے۔ ایک تو یہ کہ وہاں پر اسماعیلہ پیس نہ ہو۔ لوگ اطمینان کی ذمہ داری سنبھالنے کے لئے ہوں۔ وہاں پر گھبراہٹ اور چٹالوں کا فوڈ ہو جس سے وہاں کے لوگ پریشان ہو کر پناہ دھندا چھوڑ دیں۔ تو کیا کشمیر میں ایسی مستحقی ہے جس سے کہ سلک بورڈ کو اپنے

ایگزرس میں وہ کامیابی نہیں ملی۔ محرکات ملنی چاہیے تھی۔ میرا یقین ہے کہ اگر اس کی طرف توجہ دی جائے گی تو ان کا بہت مدد ملے گی۔ وہ کشمیر جس پر ناز کیا جاتا تھا جہاں پر زیادہ سے زیادہ سلک پیدا ہوتا تھا آج وہاں پر وہ کیوں کہ بھولنے لگا ہے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ وہاں کے غریب بھائی بہن جو اس کام کو کرتے تھے ان کو سرکار کی طرف سے مدد نہیں ملتی جاتی یا پھر ان کی زندگی میں وہ اطمینان نہیں ہے۔ ان دنوں صورتوں میں سرکار کو بھی ٹوٹنے اور دیش کو بھی ٹوٹنا ہے۔ سرکار سارے دیش کی نمانندگی کرتی ہے۔ اس لئے اسے دیکھنا چاہیے کہ دیش کے ہمت میں کیا بات ہے۔ اس لئے میں نے یہ بات کہی ہے کہ اس کو سرکار کو دیکھا جائے تاکہ یہ بات سارے ملک کے سامنے آجائے۔

جیسا کہ اعلیٰ ایک بھائی نے کہا کہ سارے ملک میں ایک جذبہ پیدا ہو رہا ہے۔ کاویری نے بہترین سلک پیدا کرنے کا دعوہ کر دیا ہے۔ اور اس نے دوسرے دھنگ سے اس سلک پیش کر کے ملک کی توجہ کی توجہ اپنی طرف کھینچی ہے۔ آج ہماری بیٹیوں کا دھیان اس طرف جا چکا ہے کہ کوئی موٹا پورا لیا جاتے۔ جب گا ندھی جی

devote special attention to the various problems that these silks are facing in the State.

So far as Muga is concerned, the natural lustre of this silk is not very alluring to the consumers. Therefore the Silk Board, through their research, should try to see they can improve on this colour and make it more pleasant, instead of being so glossy and dazzling to the eye, so that the consumers get used to it.

So far as Endi is concerned, it is just like a tropical textile. It can be used during the summer, and as warm clothes during the winter also. The peculiarity of this Endi is that along with age, the cloth changes its colour and also its woolen quality. It is a very good silk in this country, and steps should be taken to expand the production of Endi.

In this connection, I would like to draw the attention of the Government to a problem faced by the Endi rearers in the State. The worms are normally reared on castor plant. They thrive on the castor leaves, but the castor plants available in the State are not adequate. Secondly, the castor plants are not available throughout the year, they are seasonal plants. Therefore, something should be done to introduce a feed that will be available to the Endi rearers throughout the year. I am told that in Korea, where also they produce Endi silk, they have developed a special variety of feed for Endi worms. I also understand that at the moment a team of some experts from our country is visiting Korea and other countries where silk is reared, including Endi. I hope that the Silk Board will see to it that this feed is made available to the Endi rearers in our state.

Lastly, so far as the other silks are concerned, they are facing very severe competition from man-made, artificial silk. I wonder whether the silk of Mysore or Assam or Bihar or even Kashmir would not be driven out of the field by the influx of man-made textiles into our society. Therefore, the Silk Board should devote its attention very seriously and urgently to see how they can maintain the pride of place for our various silks in the face of the change in the attitude of our consumers, particularly the younger generation, to various artificial silks, nylon, terylene,

cotton terylene and so on. These are the aspects which I submit deserve the attention of the Government and also of this House—how to preserve the natural silk of this country in the light of competition from man-made textiles.

श्री वेणी शंकर शर्मा (बाँका) : मान्यवर, मैं इस विधेयक का समर्थन करता हूँ और मंत्री जी को धन्यवाद देता हूँ इसे सदन में लाने के लिए। विशेषतः मैं क्लॉज 2 के लिये उन्हें प्रौर भी अधिक धन्यवाद देता हूँ। इस के द्वारा उन्होंने इस बिल को जम्मू कश्मीर के लिए भी लागू किया है। आये दिन हम सदन में इस बात को उठाते रहते हैं और जो बिल हमारे सामने लाये जाते हैं उनमें ज्यादातर "सेव और ऐक्सेप्ट जम्मू कश्मीर" जोड़ा हुआ आता है। इसलिए जम्मू कश्मीर में इसे लागू करने का जो उन्होंने फैसला किया है इस के लिये वे विशेषतः धन्यवाद के पात्र हैं।

जहाँ तक सेन्ट्रल सिल्क बोर्ड का प्रश्न है मुझे इस बोर्ड नाम से कुछ अलर्जी सी है। कल हमने टी बोर्ड की चर्चा की और रेलवे बोर्ड के कार्यों से भी हम परिचित हैं। इसलिए बोर्ड शब्द से मुझे आशंका होती है। ये बोर्डस हमारे लिए सफेद हाथी होते जा रहे हैं जिन पर खर्च तो बहुत होता है और लाभ कुछ नहीं होता। अध्यक्ष महोदय सिल्क बोर्ड के उद्देश्यों के सम्बन्ध में मैं आप का ध्यान आकर्षित करना चाहता हूँ। 1667-68 की रिपोर्ट में कहा गया है :

"The Central Silk Board was set up under the Central Silk Act of 1948 to provide for co-ordinated development of silk industry under Central control".

यह बड़ी गोलमोल सी बातें हैं। इसकी व्याख्या आगे कहीं नहीं की गई है और अभी तक जो उन्होंने काम किया है उस से न मुझे संतोष होता है और न कुछ पता ही चलता है। सिल्क का व्यापार हमारे देश में बहुत पुराना है। शताब्दियों से नहीं बल्कि सहस्राब्दियों से भारत-बासी इस व्यवसाय में लगे हुये हैं। आसाम की झंडी और मंगा, बिहार में भागलपुर की टसर, बंगाल में मुर्शिदाबाद की गर्द और मटका बहुत प्रसिद्ध हैं और विदेशों में उन की बहुत मांग है।

अभी तक सिल्क के कपड़ों के उत्पादन का

[श्री वेणी शंकर शर्मा]

भार ग्रामीण जनता पर था, विशेषकर हमारे मुसलमान भाइयों पर जो बुनाई का काम करते हैं उनकी औरतें कातती हैं। बच्चे सूत लपेटते हैं और मर्द कर्घा चलाते हैं। यह एक बहुत ही अच्छी काटेज इंडस्ट्री है जिसका विकास जिस तरह से होना चाहिये था, अभी तक नहीं हुआ है।

श्रीमान्, आप जानते हैं कि बिहार के गांव में, विशेषकर उस क्षेत्र में जिससे मैं आता हूँ, वहाँ सिल्क के उत्पादन का काम होता है। भागलपुर में सिल्क बहुत काफी मात्रा में बनायी जाती है। लेकिन वहाँ के जो बीच के लोग हैं मुनाफा अधिकतर उन के हाथ में चला जाता है। मानीय अब्दुल गनी डार की तरह मैं किसी का नाम नहीं लेना चाहता। उन में बंगाली भी हैं, बिहारी मुसलमान और हिन्दू भी हैं। व्यापारी की एक जाति है और वह चाहे मुसलमान हों, चाहे हिन्दू हों, उन का एक ही रवैया होता है। खून चूसने का उन का एक ही ढंग होता है। मैंने देखा है कि भागलपुर में जो हमारे जुलाहे, मौमीन भाई, अब्दुल गनी डार साहब मुझे माफ करेंगे, कहने के लिये तो उन में जाति प्रथा नहीं है, लेकिन इन मौमीन भाईयों को अपने को शैख, सैयद कहने वाले हिकारत की नजर से देखते हैं। वे कपड़ा बना कर बाजार में लाते हैं और अगर उन को रुपये दो रुपये मजदूरी मिलती है तो उसी में वे प्रसन्न हो जाते हैं। मैंने देखा है कि जो कपड़ा उन के घर पर जा कर 12 रु० के हिसाब से हम लेते हैं वह बाहर बाजार में 18 रु० के हिसाब से मिलता है।

बंगाल में तांतीपाड़ा सिउडी जिले में एक स्थान है, वहाँ आज के फैशन की सिल्क के कपड़े काफी मात्रा में बनाये जाते हैं जिसे आज के शौकीन लोग पहनते हैं, और विदेशों में भी जिसका काफी निर्यात होता है, उस रा सिल्क का कपड़ा उन के घर में अगर 12, 13 रुपये में खरीदा जा सकता है तो वही चीज कलकत्ता में

20 रु० में भी नहीं मिलती। ऐसा क्यों? कारण साफ है कि ज्यादातर मुनाफा बीच वाले लोग खा जाते हैं। और हमारा उद्देश्य है कि बीच वाले लोगों को उनके श्रम के अनुपात से अधिक मुनाफा नहीं मिलना चाहिये, बल्कि परिश्रम करने वालों को उनका पूरा हिस्सा मिलना चाहिए। बीच वाले लोग परिश्रम कम करते हैं और पैसा अधिक खा जाते हैं। मेरा कहना यह है कि जितना उन का परिश्रम हो, उस के मुताबिक इन बीच वालों को भी पैसा मिले, इस में मुझे कोई आपत्ति नहीं, लेकिन कम परिश्रम कर अधिक पैसा लेना यह एक गुनाह है, जिस की तरफ सरकार का ध्यान जाना चाहिये।

हम ने बैंकों का राष्ट्रीयकरण किया है, किन्तु अभी तक हमारे जो छोटे-छोटे लोग हैं जैसे जुलाहे आदि, उन के लिए अभी तक सरकार ने कोई स्कीम नहीं बनाई है जिस के द्वारा सरकार से उनको पैसा मिले और वे अपना कारोबार सही ढंग से कर सकें।

एक बात और है, जिस की ओर में मंत्री महोदय का ध्यान दिलाना चाहता हूँ। यह एक काटेज इंडस्ट्री जो है। इसमें औरतें, बच्चे और बूढ़े सब लगे रहते हैं। वे कपड़ा बुनते हैं, काकून से सूत निकालते हैं और तरह-तरह के कामों में बच्चे, बूढ़े और स्त्रियाँ सभी लगे होते हैं। भारतवर्ष एक ऐसा देश है जहाँ लोग अपने घरों में रह कर इज्जत के साथ दो पैसे कमाना चाहते हैं। वे मिलों और फैक्टरियों में जाकर काम नहीं करना चाहते। आज हमारी सरकार बड़ी बड़ी मिलों और फैक्टरियों पर करोड़ों रुपया खर्च कर रही है और उसका नतीजा क्या हो रहा है। हम मनुष्य को मशीन के रूप में बदलते जा रहे हैं। हम आज देखते हैं कि जगह जगह बड़ी बड़ी मिलों और फैक्टरियों में दंगल हो रहे हैं। यह इसलिए है कि बड़ी मशीनों में काम करने वाले लोग मनुष्य नहीं रह जाते ब

बिल्कुल मशीन बन जाते हैं। काटेज इन्डस्ट्रीज को अगर आप प्रोत्साहन देते हैं तो जो गांवों में हमारे भाई हैं, वे मनुष्य बने रह सकेंगे ऐसा मेरा विश्वास है।

सिल्क बोर्ड के बारे में कोआर्डिनेशन की बात कही गई है। रिसर्च की भी कुछ बात कही गई है। यह ठीक है रिसर्च का एक बहुत अच्छा सेन्टर प्रान्त, प्रान्त में होना चाहिए। भागलपुर में एक रिसर्च इंस्टीट्यूट है और रांची में भी एक रिसर्च इंस्टीट्यूट है, किन्तु इसके साथ साथ सब से बड़ी जो आवश्यकता है वह यह है कि घर घर जा कर सेन्ट्रल सिल्क बोर्ड और रिसर्च इंस्टीट्यूट के लोग उत्पादनकर्ताओं की मदद करें। सिल्क बोर्ड के पास कुछ ऐसे मामूली ढंग के लोग रहें जो घर घर जा कर रा सिल्क उन को दें और सूत कतावें। जो बुनकर है उन को सूत दें और जो कपड़ा बुन कर लाए, उन को उचित दाम दें। मैं माननीय मंत्री जी का ध्यान इस बात पर आकर्षित करना चाहूंगा कि सेन्ट्रल बोर्ड को कुछ ऐसी हिदायत दें जिससे वे अपने केडर को कुछ इस ढंग से बनावें कि उनके लोग घर घर जाकर, गांव गांव जा कर जो लोग इस काम को कर रहे हैं, उनसे कपड़ा लें और पैसा दें जिससे कि वे दूसरे व्यापारियों के हाथों में न पड़ें और उनको उचित दाम उन की चीज के मिल सकें।

एक बात की ओर और मैं उन का ध्यान आकर्षित करना चाहूंगा। अभी हमारे बहुत से श्रेम बन रहे हैं और वहां पर जगह जगह बहुत से मकान बनाये गये हैं। अपने क्षेत्र के एक डेम का मैं उदाहरण देना चाहता हूं। वहां चांदन डेम बना है। एन० पी० सी० सी० ने वहां मकान बनाए हैं और सिलाई विभाग के डिप्टी मिनिस्टर साहब जो यहां बैठे हैं मेरी इस बात की ताईद करेंगे कि वहां पर एन०पी०सी० सी० ने जो 15, 16 लाख की लागत के मकान बनाए हैं, आज उन मकानों का ढाह देने की बात हो रही है। मैंने उनको लिखा है कि कम

से कम आप इस राष्ट्रीय सम्पत्ति को विनाश होने से बचाएं। इन मकानों को और कई कामों में लगाया जा सकता है। मैंने उन्हें लिखा है कि इन मकानों को बिहार गवर्नमेंट या सेन्ट्रल गवर्नमेंट के कामों के लिए लिया जा सकता है। मैं एक सुभाव यह दूंगा कि चांदन डेम में, उस गांव का नाम भी चांदन है, और काकोरिया इलाके में, जहां काकून होता है और टसर सिल्क बनता है, एक छोटा सा सिल्क सेन्टर खोल दिया जाए जहां गांवों के लोगों को रेशम के कीड़ों को पालने की शिक्षा दी जाए। वहां जो लोग काम करें उन को पैसा दिया जाए और ऊन या सूत उन को दिया जाए और उन से कपड़ा लिया जाए।

एक बात मैं और कहूंगा। आज कल रिसर्च बहुत हो रहा है और हाइब्रिड सीड्स के जरिये काफी अनाज भी पैदा किया जा रहा है। सिल्क में भी हाइब्रिड सिल्क पैदा करने की गुंजाइश है। मैं यह चाहूंगा कि सेन्ट्रल सिल्क बोर्ड में जितनी रिसर्च इंस्टीट्यूशन हैं, उन को इस दिशा में कुछ अनुशोधन करना चाहिए।

एक्सपोर्ट्स का जहां तक सम्बन्ध है, आज सिल्क के रा-मैटीरयल की मांग विदेशों में बहुत अच्छी है, किन्तु संगठन के अभाव में जितना एक्सपोर्ट्स होना चाहिए उतना नहीं हो रहा है। अभी भी अमेरिका और इंग्लैंड में इसकी काफी मांग है, किन्तु उनको ठीक कपड़ा मिले और ठीक दाम पर मिले, इसकी कोई उचित व्यवस्था नहीं है। मैं माननीय मंत्री जी से प्रार्थना करूंगा कि इस की एक्सपोर्ट्स को डेवलप करने के लिए वे पुरजोर कोशिश करें, जिससे कि हमारे यहाँ के लाखों और करोड़ों भाइयों को काम मिल सके।

एक बात और कह कर मैं समाप्त करूंगा। अध्यक्ष महोदय, हमारे यहां रोज बेरोजगारी की बातें की जाती हैं और उस के लिए बहुत

[श्री वेणी शंकर शर्मा]

हुल्ला-गल्ला होता है। बेश में बेरोजगारी बढ़ती जा रही है और सिल्क के उत्पादन में, सूत के उत्पादन में और काकून के उत्पादन में, यह एक ऐसा व्यवसाय है, जिस में हम लोगों नहीं करोड़ों आदमियों को लगा सकते हैं बशर्ते कि जो इस काम में लगे हों उन को मार्केटिंग की सुविधाएं हों और उन को उन के माल के उचित दाम मिलें। इस तरह से सरकार देश में बढ़ती हुई बेरोजगारी को दूर कर सकती है।

घन्यवाद।

**SHRI VIKRAM CHAND MAHAJAN** (Chamba): Mr. Chairman, Sir, the silk industry has been one of the most famous industry of our country and every attempt should have been made to bring the industry to the same level at which it was in the past. Now, the question is whether the present amendment helps in achieving that objective; secondly, whether the present amendment also looks at the conditions of the workers who produce silk; thirdly, whether the present rate of increase is satisfactory.

Taking the production first, we find a few figures have been given, which ostensibly show that the rate of increase is satisfactory. I will take, for example, the export figures. These figures show that about three years back, the export was about Rs. 3 crores, and now the figure is about Rs. 10 crores this year. The question is, is this increase after the devaluation of our currency, or not. That is, what would be the figure if the currency had not been devalued? Would the export be of the order of Rs. 10 crores if our currency had not been devalued? I think it would hardly be Rs. 5 crores. If, then, it is only Rs. 5 crores, what is the increase, and is it a satisfactory increase? This figure is a little glossy; I feel it is not a satisfactory increase.

Let me now take the question of the condition of the workers. I will just read the clause which gives the functions of the Board :

“.....devising means for improved

methods of mulberry cultivation, rearing, developing and distributing healthy silkworm seeds, reeling silk-work cocoons, improving the quality and production of raw silk by making it compulsory for all raw silk to be marketed.....”

and so on and so forth. Not a word is said about the workers. Is it not one of the functions of the Board to suggest some means which would go to improve the conditions of the workers? Nor is there any representation of the persons or the workers who produce silk, on the Board. In this socialist economy which we so loudly claim, I submit that the time has come when we should give some representation to workers on such Boards which are set up. The Minister should see that either one-third, half or one-fourth of the members on the Board are from among the workers. This will help in improving their condition and also the quality of the goods manufactured.

Now, various types of grants given to the States to develop the industry. Firstly, the grants are not sufficient. Secondly, there is no supervisory machinery to find out whether the grants are properly utilised. We are facing acute unemployment, especially in the rural sector. We need cottage industries which will supplement their income. Silk industry is one of the basic industries which can to a certain extent help in solving this problem. No committee has gone into this aspect. No intensive effort has so far been made to develop such cottage industries. I know in some villages in my area, one inspector used to come and sell the worms in a match box to the villagers. After two years, he would again go the village to find out whether it has succeeded or not. But the villagers had no knowledge to rear the worms and practically three-fourths of them would die, with the result, next time nobody would purchase silk worms from him. I remember another instance where a huge nursery was set up to develop mulberry plants so that they can be distributed. But there is a time-limit within which mulberry plants can be transplanted, because after that they become useless. In the nursery, the plants passed that particular age and the huge amount spent on the nursery was wasted. This is how we are trying to revive the silk industry.

The time has come when we should seriously try to revive the industry and set up, if nothing else, at least a parliamentary Committee, which does not cost much. The parliamentary Committee can go into the question whether the Silk Board set up under the present Act does serve the needs of this particular industry and if not, what improvements can be made.

I would like to repeat that on every board like the Silk Board, we should have representatives of small producers and small workers who run this industry, because basically it is a rural industry. Unless we give some sort of representation to the workers, we will not be able to revive the industry to the extent we want it to be revived or utilise it as a rural industry which will to a certain extent solve the problem of unemployment.

**SHRI JYOTIRMOY BASU** (Diamond Harbour) : I would describe this government as a government as of paper liggers. They go in for very impressive pieces of legislation but the follow-up work done by them is next to nothing. Once upon a time the silk industry had brought a fortune to the British, the East India Company. Since those days this industry has been neglected and its growth has not been anywhere near what could have been achieved during the last few decades.

I notice that Shri Bhagat is not here. If one goes to Bhagalpur of Shri Bhagat, a place where good silk flourished once upon a time, what is the condition of the government-run silk institute there? The floors are dug, the doors are falling down and the government takes no interest in the matter and, therefore, they cannot carry on in this way for long. So, they cannot look after even Shri Bhagat's Bhagalpur. Government have no foresight; they do not look forward. They have not made any determined efforts to improve the silk industry.

They have done so little for making silk popular. Have they done anything to combine silk with synthetic fibre? Have they done something to mix it with textiles? Nothing of that sort. They have allowed others to import silk waste. France is importing it for a fraction of the value and then selling it back to other countries at a

high price, thus minting millions of rupees. Government of India remain a helpless spectator without taking any action.

There is penetration of big business into this field and the poor silk producer are made to sell to them. Binny & Company have come into silk saree business. Why do you not stop them from doing this. A piece of silk cloth which you can get from the Mysore Government Silk Weaving Factory at Rs. 5 a metre Binny and Company sell all over the country at Rs. 12 a metre. Why should we allow the foreign business houses to take away the cream of what the poor weavers produce? This is happening because you are callous and you do not care for the welfare of such people. That is why these things are happening.

There is a Central Sericulture Research Institute at Berhampur, which was started in collaboration with the West Bengal Government during the second world war for production of silk material for parachutes, not for economic growth but to serve the purpose of somebody else, the colonialists, the imperialists. Although the facilities like land and building for this institute were provided by the West Bengal Government, now they have been completely forgotten. The coordination between the head of the department who controls the affairs of the Institute and the West Bengal Sericulture Board needs to be improved, because at the moment it is at a very low level.

What sort of officials do you have in that Institute for conducting valuable research on silk in a place which is well-known for the cultivation and growth of silk? You have a director who is an entomologist; he is not well-versed in cytotaxonomy. He is not fully theoretically acquainted with research and growth of silk worms. How was he selected? Not through UPSC but by the backdoor. Those who are acquainted with this work say that he is not amply qualified and experienced to hold that position.

Then there is another gentleman. I would not like to mention names of persons who cannot defend themselves here except when it becomes very very essential. There is a Deputy Director conducting research.

[Shri Jyotirmoy Basu]

He is a third class Science Graduate from the Punjab University who took his doctorate from a university in Italy. He knows very little about research.

These are the people to whom you have entrusted the work of conducting research on an industry which could have brought you a fortune. You are killing your own goose.

What have they done? I am reading out from a small note :—

“Real and useful research on commercial and fundamental aspects is very essential in every industry. In India we are wedded to the policy adopted in Japan in regard to Sericulture Industry. In Japan research is not isolated from the Sericultural administrative and organisational institutions for various technical and economic reasons. Here in West Bengal it is in the reverse. West Bengal Sericulture has all its technical units in modern lines except the research unit which is all the more essential for development of the industry. General Sericultural institutions and organisations very often require the help of the research organ for technical help and guidance and *vice versa*.”

I will invite the comment of the Minister on this.

Then, the setting up of a proper institution in Kalimpong, which was considered to be very suitable climatically and was advised that way by the famous Japanese sericulturist and expert, Dr. Tajima, was turned down after incurring an expenditure of about Rs. 7,000 in the process of land acquisition etc. The Japanese method which is considered to be one of the best in the world in the matter of sericulture, was taken up but was later abandoned.

Then, we would very much like to know why the culture and growth of high-yielding varieties, Nistid and Nismo (N-I-S-T-I-D and N-I-S-M-O), which were taken up by one of the former research officials in that place, were abandoned by that research station.

The expansion of non-mulberry silk, which produces different types of silk in greater quantity and varieties, is more suitable for the climatic conditions prevalent in that area. Why is it that you are not taking up more research of the culture of non-mulberry variety of silk?

The seed supply programme has failed altogether. You have failed to give disease-free healthy worms to the people who could develop them in fields of production. Research on reeling of silk fibre, approved by Nanjappa Committee and also by the Government of India, was not taken up. We could very much like to know why it was so.

Then, is it true that against some high officials of the said institution in Berhampur, a CBI inquiry is going on; if so, what are the details behind it?

If you want that institution to grow and do good work, you must find a good substitute, a qualified man with a good background, who could run the research and really contribute to the growth of that institution. The head of the institution there is fighting with his employees all the time. The Government are not mindful of the legitimate demands of the employees of the Sericulture in Berhampur, West Bengal. They are not willing to consider them, which are following: Recognition of the Association—pending since, 1966 although all the formalities as required under the Trade Union Act and rules have been made; filling up of vacancies—about a dozen posts of both Class III and Class IV (technical and non-technical) are lying vacant for more than two years, in some cases throwing the workload on others; house rent allowance—due to construction of staff quarters in excess of requirement owing to wrong assessment of the staff residing in their own houses and with their parents, people have been denied house rent allowance since May, 1966; appointment of casual workers to regular establishment—casual workers working for years together are deprived of appointment to regular establishment when vacancies occur as they are members of the Association and as you do not like them; penal transfer of staff from Berhampur to Kalimpong;

grant-in-aid for amenities to staff; duty hours of Class IV staff; and, liveries of Class IV staff.

The Director is so vindictive that he did not even hesitate to go to a criminal court to prosecute one of his employees. I am drawing the attention of the Minister in particular to this fact that he had filed a criminal case under section 263 of Act X of 1882. The complainant was Dr. S. Krishnaswami, Director of Research, Central Sericultural Research Station, Berhampur and the other party was Devi Prasad De, an employee. The court had found him to be not guilty and acquitted him. This is a disgraceful affair. How can you run an institution efficiently if you do not have at least pleasant relations and some sort of understanding with the employees and if the master of the institution is so vindictive that he does not hesitate even to institute a false case against a small worker who is struggling for his existence? Then you do not expect the people to do good work. That is why I am telling you that you look after the workers, employ qualified people, do not practise nepotism to that extent and pay more money for research which you have not done. Your allocation of funds of silk research has been much too inadequate. You should see that it remains as a small-scale and cottage industry and do not allow big foreign controlled monopolist companies and Indian controlled big monopolist companies to come and encroach into their business. You should see that this business can grow fully and bring money for all of us in this country.

**SHRI SEZHIYAN (Kumbakonam) :** Mr. Chairman, the hon. Minister and other friends, who preceded me, have detailed the place of sericulture industry in the national economy and the great potential that it enjoys in the world market. We should concede that there was remarkable progress in export—from about Rs. 35 lakhs in 1956 to about Rs. 12 crores in 1969. To a large extent the progress has been possible because of the various efforts undertaken by and the co-ordinating factor due to the existence of the Central Silk Board. In spite of very many difficulties that have been placed before it, we should say, it has done some good work for the sericulture industry in this country.

There is every possibility that the export potential can be increased to about Rs. 25 crores per annum if proper and speedy steps are taken to place the sericulture industry on a firm footing in the country. Japan, which has been dominating the silk world, is now slowly withdrawing and the vacuum created is ready for India to occupy if it minds. Unless we take speedy steps to place the sericulture industry on a firm foundation, we may miss the bus and other countries like Korea may take the place vacated by Japan. Even now as much as 25 per cent of the production in the country is being exported. It is a very good figure.

**Shri Jyotirmoy Basu and others** who preceded me have explained about the paucity of funds. In the Fourth Five Year Plan about Rs. 15 crores was the estimate given by the working group on sericulture, out of which about Rs. 12.5 crores were for the State schemes and Rs. 2.5 crores were earmarked for the Central schemes. But the States also have drawn up plans involving a scheme of Rs. 22 crores. It is highly disappointing to be told that the Planning Commission has agreed to a provision of only Rs. 11.6 crores comprising of about Rs. 9.6 crores for the States and the rest for the Central plan.

Even then, a new pattern has been adopted. Previously industry-wise allocation was being made. Now these amounts are to be given as lump sum grants to the States. This will start a very bad practice or inducement, of diverting funds allotted for sericulture to other agricultural activities.

**SHRI CHINTAMANI PANIGRAHI:** On a point of order, Sir. The Chief Whip of a party is sleeping.

**SHRI K. LAKKAPPA (Tumkur) :** Can a responsible person go on sleeping in the House?

**SHRI YOGENDRA SHARMA (Begusarai) :** That is a sleeping party.

**SHRI K. LAKKAPPA :** They say that they are the watch dogs of this country.

**SHRI SHEO NARAIN (Bastar) :** I hand it over to them. You see, Sir, that

[Shri Sheo Narain]

we have given assurance to this country that we are going to give a good Government to this country.

**SHRI SEZHIYAN:** Now that the sleeping beauty has become a speaking beauty, we can proceed with our discussion.

I find in the present Bill under discussion we are introducing certain amendments to authorise the Comptroller and Auditor General to audit or any person authorised by him to audit the accounts of the Board. It is a welcome feature. Before making provisions for auditing, we should at least give them some money to spend so that it can be audited. The paucity of funds is very acute. All the funds that we give are being earmarked for the States and in Plan after Plan, as a Member of the Central Silk Board elected by Parliament, I have closely scrutinised the accounts and found that in the beginning of the year they ask for huge sums. Once it goes to the screening committee and the standing committee all the trouble is taken and once the amount is allotted, then they will cut it down. The first casualty in the State Plan, whenever any economy is called for, will be the sericulture industry. They will scrupulously cut it down and divert it to other things. I won't blame the State Government for the paucity of funds. But I will plead with the Government of India to place certain rolling fund with the Central Silk Board so that they can sponsor many schemes with very good effect.

Here I may draw the attention of the Government to the importance of research in the modern world. Without research you will never be able to compete in the international market and the international grade of silk can never be produced unless we are able to find suitable and better races of Silk worms and of mulberry. Without research and improvement, there is no use talking about the future of sericulture industry. For that we should give enough funds for research.

Now there are two research institutions which are being controlled by the Central Silk Board— one at Mysore and another at Ranchi. For these two research stations, the grant amount that is being spent every year is Rs. 10 lakhs. We talk about the export

potential of Rs 25 crores worth of silk but we are able to spend only about Rs. 10 lakhs for these two stations. I know very many times even to get a post of Deputy Secretary or an Assistant or a stenographer for the Central Silk Board or for any other station, how much time is being spent by writing letters to the Finance Ministry and others. Unless the Government come forward to place some confidence in the Central Silk Board and allot more funds to them, this goal cannot be achieved. Now that the Auditor-General has come into the picture, we need not worry about the accountability of funds that are being placed in their hands.

Secondly, this Bill seeks to extend the scope and the functioning of this Act to Jammu and Kashmir. I can say that Jammu and Kashmir is one place which is ideally suited in India to produce International grades of silk. But, that potentiality has hitherto not been exploited fully.

**SHRI K. LAKKAPPA:** Mysore also. Mysore has got a very good and congenial atmosphere.

**SHRI SEZHIYAN:** On the authority of Shri Lakkappa I can say Mysore is a good place. That does not prevent Kashmir being a suitable place. What I meant was, some of the international races do not thrive in the atmosphere of Mysore. Mysore has got its own indigenous varieties, but the international varieties can thrive in Jammu and Kashmir to great advantage. But, Sir, we are not exploiting it fully. And I can say this,—as pointed out by the previous speaker Mr. Muthuswamy—that from 1957 to 1968, while other production centres have shown a remarkable increase in raw silk production, only Jammu and Kashmir is going down. In 1957 it was able to produce about 63,000 K.G. of silk; but in 1968, it has gone down to 4,800 K.G. Something is wrong somewhere there.

As one who has gone into the working of the sericulture industry there, I can say that the policy in regard to pricing of cocoons and other necessary changes have got to be considered. Unless that is speedily done, I am afraid, we may not be able to exploit the full potentialities which are largely

available in Jammu and Kashmir.

I can point out many other things also. The Mysore State occupies a premier place in the production of mulberry silk in this country. And one woeful spectacle is the condition of the filature silk industry there. It is completely in doldrums, in complete chaos, due to very many reasons. Unless we are able to put the filature industry on a sound and workable basis, we can never think of competing in the world market. Only if we do this can we be able to capture world market to the extent necessary.

A suggestion was made some time ago to start a Corporation with the help of the Centre to manage the public sector filature industry in Mysore. I do not know at what stage the consideration is. The Centre should come forward to render help to this industry. Unless that is done, the future of high-grade silk exportable to world market will be put at naught.

Another thing regarding exports. I wish to draw the attention of the Government to one habit that is now growing with alarming consequences. Power-loom silk is being exported as handloom silk because in the foreign markets the handloom silk only is in demand. The Silk Board has to issue certificates for this purpose. Some of the private operators and also a well-known cooperative society itself stationed in Bombay are mixing these two things. They take the power-loom fabrics also and pass them on as the handloom products. I do not know how the officers of the certificate-issuing department have not detected this very serious flaw. We are not only duping the foreign market but we are duping our own industry in the long run. If this is being carried to its logical end what will happen in course of time is that the handloom industry in silk will be in utter ruin and in the long run, it may not be able to compete with the power-loom products. When you export a product as a handloom product, you should see to it that it is a genuine handloom product.

I would like to suggest that with increase in exports we should also think of levying a fee on export to cover the expenditure on pre-shipment inspection. I make this

suggestion to the Ministry, because when exports are going up, exporters can afford to pay a small fee which when collected will account of or something. At the present, we are not charging any fee on exports in respect of silk fabrics exported, at the time of pre-shipment inspection. I understand exporters have agreed to pay about 1/4% levy on the f.o.b. value of exports made. If the exporters themselves are ready to bear it, there should be no objection on the part of Government to impose it. If we take the value of exports as Rs. 12 crores, we will have at least Rs. 3—4 lakhs as the fee which will go a long way to keep this section of inspection in a good and trim condition.

Last, but not least, I would appeal to Government to strengthen the hands of the Central Silk Board financially and to allot funds for proper research to be made at various centres.

With this, I place on record my appreciation of the good work done by the Central Silk Board. If Government would come forward to give more help in a concrete form, it will go a long way to put the sericulture industry on a proper basis.

श्री क० मि० मधुकर (केसरिया) : अध्यक्ष महोदय, इस बिल को देखने से ऐसा मालूम होता है कि इस में कोई कांट्रोवर्शियल बात नहीं है क्योंकि इस बिल के जरिये से सिल्क बोर्ड के अधिकार को बढ़ाया गया है। इस में किसी को दो मत नहीं हो सकते कि इन को बढ़ाना जरूरी है। यह जो सिल्क उद्योग है इसका अपने देश में इतना लम्बा इतिहास है कि जब से यहाँ कपास के कपड़े बन रहे हैं करीब करीब तभी से हिन्दुस्तान में सिल्क के कपड़े भी बनते रहे हैं। हिन्दुस्तान के ही नहीं, बाहर के विदेशी लोग भी जो हिन्दुस्तान में आए उन्होंने भी इस बात की तारीफ की है कि हिन्दुस्तान का सिल्क उद्योग अपना एक स्थान रखता है। इतना ही नहीं, बल्कि पुराने जमाने में तो यह स्थिति थी

[श्री क० मि० मधुकर]

कि आप के यहां के जो सिल्क के कपड़े बाहर जाते थे तो जितना कपड़ा वजन में जाता था उससे पांच गुना सोना वहां से लाता था। इतना बड़ा उद्योग यह था। आसाम, बंगाल बिहार, मंसूर और बहुत सारे प्रान्त इस उद्योग में लगे हुए हैं। तो लाखों ही लोगों के लिए कुटीर उद्योग के रूप में यह काम दे रहा है जो इस में लगे हुए हैं और जिन की रोजी की समस्या इससे हल होती है। खास करके इस जमाने में जब कि बेकारी की समस्या इतनी बढ़ी हुई है और सरकार के तमाम आश्वासनों और उस की तमाम योजनाओं के बावजूद यह बेकारी की समस्या हल नहीं हो पाई है, ऐसे समय में लाखों ही लोगों की रोजी का साधन यह सिल्क उद्योग बना हुआ है। ऐसी स्थिति में हमारे देश के अन्दर जिस तरह से इस सिल्क उद्योग का विकास करना चाहिए था और सिल्क-बोर्ड को इस के लिए जो काम करना चाहिये था, वह काम नहीं हो पाया। मंत्री महोदय ने यह बहुत धमंड के साथ कहा है कि दस करोड़ का हमारा एक्सपोर्ट हो गया। लेकिन डीबैल्यू-एशन का हिसाब उन्होंने नहीं बताया है। फिर भी जैसी भी तरक्की हुई है उसको देखते हुए मैं भी यह कहना चाहता हूं कि जो तरक्की इस उद्योग में होनी चाहिए थी वह नहीं हुई क्योंकि जो इस की समस्यायें हैं उन पर ध्यान नहीं दिया जाता है। सिल्क बोर्ड को ही ले लीजिए। यह बोर्ड क्या है? एक माननीय सदस्य ने अभी कहा कि यह बिलकुल उजला हाथी है। मैं भी कहता हूं कि यह बिलकुल उजला हाथी है क्योंकि जो सिल्क बोर्ड की रिपोर्ट सरकार की ओर से आई है उस में एक जगह बताया गया है कि यहां से एक टीम भेजी गई जापान, हांगकांग और अमेरिका वगैरह में इस बात की जांच करने के लिए कि इस सिल्क का बाजार क्यों घटता जा रहा है। मैं जानना चाहता हूं कि उस टीम के भेजने में जो खर्चा हुआ क्या आपके पास यह प्रमाण है कि उस के बाद इन मुल्कों में अपने यहां के सिल्क का

व्यापार कुछ बढ़ा है? मेरी जानकारी के अनुसार बढ़ने के बजाय कुछ घटा है। सरकार के ही आंकड़े यह बताते हैं कि जापान में जहां 1965 के अन्दर 5 लाख का सिल्क निर्यात हुआ था वह 1967-68 में 1 लाख का हो गया। ऐसे ही अमेरिका में जहां 37 लाख का निर्यात था वह घट कर 17 लाख हो गया तो इस तरह से पाया तो यह जाता है कि जो आप ने निर्यात बढ़ाने के लिए प्रयत्न किया उस के उपर जो खर्चा हुआ उसका कोई समुचित फल आपको प्राप्त नहीं हुआ।

इस उद्योग में प्रगति न होने का एक कारण यह है कि ऐसे लोगों को आप ने इस सिल्क बोर्ड में रखा है जिनको इस के बारे में कोई जानकारी नहीं है जिनको आप एक तरह से पेंशन देते हैं, कुछ खाने कमाने का घन्घा बना दिया है और इस के चलते सही मानों में सिल्क उद्योग के विकास में जो तरक्की होनी चाहिए वह नहीं हो पाती है। वह इसलिए नहीं हो पाती है कि इस बोर्ड में जो लोग हैं उन का इस सिल्क उद्योग में लगे हुए बुनकर जो हैं या और जो छोटे छोटे लोग इस में लगे हुए हैं उन के साथ सम्बन्ध बहुत ही दूर का होता है। उन के बीच कोई ऐसा सम्बन्ध नहीं है जिससे उन की समस्याओं की तरफ यह ध्यान दे सकें। बनारस में सिल्क का कारोबार होता है, वहां की हालत मैं बताता हूं और भागलपुर में भी यह कारोबार करने वाले लोग हैं। आप भी जानते हैं उन को कितनी कितनी कठिनाईयों का सामना करना पड़ता है। वह महाजनों की लूट के शिकार बने हुए हैं। उनको कोआपरेटिव से पैसा नहीं मिल पाता है। जो पैसा वह ले जाते हैं उससे जो सिल्क वह तैयार करते हैं वह उन्हें महाजनों के हाथ बेचनी पड़ती है। यही नहीं उन्हें जो चेक मिलता है कोआपरेटिव से, उस को भुनाने की कठिनाई उनके सामने आती है। तो महाजन लोग वहां बैठे हुए होते हैं और उन में से 100 रुपये का चेक 70 रुपये में उन्हें भुनाना पड़ता है। इस तरीके से कितनी कितनी

कठिनाईयां उन के सामने आती हैं। आसाम का एक ऐसा इलाका है सवालपुसी नाम से जिसे कहा जाता है, हिन्दुस्तान भर में सबसे अच्छे किस्म का सिल्क पैदा करने के लिए वह इलाका विख्यात है। वहां जो कीड़े पालने वाले हैं, जो सिल्क काढ़ने वाले हैं उन को तमाम सुविधाओं से वंचित रखा गया है। लगातार वह मांग कर रहे हैं लेकिन उसके बाद भी उन की मांगों पर कोई ध्यान नहीं दिया जा रहा है। तो जब आप सिल्क उद्योग में कुछ विकास करना चाहते हैं तो जब तक जो उस में काम करने वाले बुनकर हैं या सिल्क काढ़ने वाले हैं या कीड़े पालने वाले हैं उन की समस्याएँ हल नहीं की जाएंगी, उनकी कोआपरेटिव नहीं बनाई जाएगी जिससे कोआपरेटिव तरीके से वह काम कर सकें और महाजनी लूट से तथा विदेशी लूट से बच सकें, तब तक यह उद्योग आगे नहीं बढ़ सकता है। हमारे यहां बिहार में रांची में एक सिल्क रिसर्च स्टेशन खोला गया है। सरकार ने जितनी जमीन उन को दी है सिल्क उद्योग का बिकास करने के लिए उस में से 35 एकड़ जमीन में ही यह कारोबार चल रहा है और बाकी जमीन बेकार पड़ी हुई है। उस में कोई कारोबार नहीं हो रहा है। इसी तरह से एक दूसरे माननीय सदस्य श्री विक्रम महाजन ने मैसूर के बारे में बताया वहां पर भी कई ऐसी कठिनाईयां हैं जिनको हल नहीं किया जा सका है। इस लिए मेरा यह निवेदन है कि यह जो बोर्ड बनाया गया है इस में ऐसे लोगों को लिया जाये जिन के बारे में माननीय सदस्य श्री ज्योतिर्मय बसु ने बताया है कि जो एग्रिकल्चर के एक्सपर्ट हों या जो इस काम के एक्सपर्ट हों, ऐसे लोगों को लाइए जो सचमुच में इस इंडस्ट्री के बारे में जानते हों जो इसके विकास करने में नये नये सिल्क के कीड़ों को पैदा करने में और आज जो विज्ञान की उपलब्धियां हैं उन को और आगे बढ़ाने में मदद दे सकें। नये नये

किस्म के सिल्क के कीड़े पैदा किए जायें, उनकी तरक्की की जाय, उनका परिवार अधिक बढ़ाया जाय और इस तरीके से इस उद्योग का विकास किया जाय। इसलिए जरूरी बात यह है कि सिल्क बोर्ड में उन लोगों को खास तौर से रखा जाय जो सिल्क उद्योग में लगे हुए हैं, बुनकर लोग हैं या और दूसरे लोग हैं उनका उस में प्रतिनिधित्व होना चाहिए। केवल एम० पी० या और ऐसे लोगों को आप ने उस में मेम्बर बना दिया जो आपके लगुए भगुए हैं और जो अपना कमा कर खा रहे हैं, अध्यक्ष महोदय, आप को भी मालूम है कि किस तरह से इसके अन्दर कमाया खाया जा रहा है, तो ऐसे लोगों के उस में रखने से क्या होता है कि इन के और बुनकरों तथा इस उद्योग में काम करने वाले लोगों के बीच में खाई बढ़ती जाती है और उन के अन्दर कोई उत्साह नहीं पैदा होता है। आप समाजवाद की बात करते हैं तो जाहिर बात है कि इस में कुछ ऐसे कदम उठाइए। एक कदम यह भी हो सकता है सीधा सा कि सिल्क उद्योग में जो बुनकर लगे हुए हैं उनको इस बोर्ड के प्रतिनिधित्व में तरजीह दी जाये, मॅनेजमेंट में व्यवस्था करने में, निर्णय करने में उनका भी हाथ हो जिससे उनका उत्साह बढ़े। इन सारी बातों में उन का भी नियंत्रण हो यह आवश्यक है। ऐसे ही अफसरशाही की बात आ जाती है। अफसरशाही की बात यह है कि ऐसे लोग सिल्क बोर्ड में लगे हुए हैं जो केवल अपना टी० ए० बनाने में इन्टरेस्ट लेते हैं। लेकिन उनके जो नीचे के लोग हैं, उनके अन्दर उन का जीवन सुधारने के लिए, उन की समस्याओं को सुलझाने के लिए, सिल्क उद्योग के विकास के लिये, सही तरीके से और लगन से काम करने की भावना नहीं है। अगर आप इन नौकरशाहों पर निर्भर रह कर इस देश की कायापलट करना चाहते हैं तो आप कभी सफल नहीं होंगे और उस असफलता की जिम्मेदारी आप पर होगी।

[श्री क० मि० मधुकर]

16hrs.

आज जो कानून आप सिल्क बोर्ड के लिए लाये हैं—वह ठीक है जहां तक इस का विस्तार जम्मू-काश्मीर में होने जा रहा है, मैं उसका समर्थन करता हूं। इस कानून से जम्मू-काश्मीर के सिल्क उद्योग को विकसित होने में मदद मिलेगी, लेकिन दूसरी तरफ आपको इस उद्योग में पनप रही अफसरशाही की तरफ भी ध्यान देना होगा। आप को ऐसी व्यवस्था करनी चाहिये जिससे इस उद्योग में काम करने वाले श्रमिकों के जीवन-स्थिति में सुधार हो, उन के लिये कर्ज की व्यवस्था कीजिये, मार्केट की व्यवस्था कीजिये, प्रचार की व्यवस्था कीजिये। यदि आप इन चीजों की तरफ ध्यान देंगे तभी इस उद्योग में उन्नति हो सकती है, अन्यथा इस कानून के यहां पर पास करने का कोई मतलब नहीं है !

सिल्क बोर्ड के हिसाब-किताब की तरफ भी आपको ध्यान देना चाहिए, इस का हिसाब-किताब पार्लियामेंट में पेश नहीं होता है, एक तरह से उस पर कोई नियन्त्रण नहीं है, जिसके कारण उस में गड़बड़-घुटाला होता रहता है। इसलिये ज़रूरी है कि आप बोर्ड को अपने नियन्त्रण में लाइये ताकि उसका हिसाब किताब सरकार को मिले, पार्लियामेंट को मिले और उस पर हर साल यहां पर बहस की जाये और यह देखा जाये कि सिल्क बोर्ड क्या काम कर रहा है, वह ठीक से काम कर रहा है या नहीं कर रहा है। आप उस को अनुदान देते हैं, सुविधायें देते हैं, इस लिये आपको यह भी देखना चाहिये कि कैसे हम उस पर नियन्त्रण रख सकते हैं जिसके जरिये आप उसकी प्रगति का लेखा-जोखा प्राप्त कर सकें। आपको रिपोर्ट में उस का कोई लेखा-जोखा नहीं है और जो है, वह भी सही ढंग से नहीं है। सही ढंग से उस का लेखा-जोखा समारे सामने आना चाहिये।

16.2hrs.

[MR SPEAKER in the Chair]

इसलिये, सभापति महोदय, मैं चाहूंगा कि यदि सरकार सिल्क उद्योगका विकास करना चाहती है तो सिल्क उद्योग में लगे हुए लोगों, श्रमिकों की स्थिति को सुधारने का प्रयत्न करना चाहिए, उनकी समस्याओं का समाधान करना चाहिये, उनके लिये मार्केट बढ़ाने का प्रयत्न करना चाहिये, नये नये अनुसंधान करने के लिये हम ऐसी व्यवस्था करें कि यह उद्योग उन्नति कर सके। इस उद्योग में लगे हुए श्रमिकों को महाजनी लूट से बचाने का यत्न करना चाहिए। आज तक वे लोग महाजनी लूट के शिकार होते रहे हैं, विदेशी कम्पनियों की लूट के शिकार होते रहे हैं—उन के चलते ये लोग पनप नहीं सकेंगे।

इन सब चीजों की व्यवस्था करते हुए यदि आप इस बिल को लाते तो इस का समर्थन करते हुए मुझे खुशी होती। फिर भी इसके विकास के लिये आपने जो कुछ किया है—जैसा आपने दावे के साथ कहा है—वह प्रशंनीय है, लेकिन उस विकास से आप सन्तुष्ट न हो जाइये, उस को आगे बढ़ाने पर ज्यादा ध्यान दीजिए, उनके लिये कर्ज की व्यवस्था कीजिये, उनके माल की खपत बढ़ाने के लिये न केवल विदेशों में बल्कि देश में मार्केट बढ़ाने का प्रयत्न कीजिये ताकि सही मायनों में उन को राहत मिल सके।

16 04 hrs.

PERSONAL EXPLANATION BY  
MEMBER

(Shri R. K. Birla)

SHRI S. M. BANERJEE (Kanpur) : I  
was on my legs when the House adjourned.