

LOK SABHA DEBATES

Vol. I

First day of the Fourteenth Session of the
Third Lok Sabha

No. 1

I

2

LOK SABHA

Monday, February 14, 1966/Magha
25, 1887 (Saka)

*The Lok Sabha met at ten minutes
past Twelve of the Clock*

[MR. SPEAKER in the Chair]

Shrimati Renu Chakravarty (Barackpore): Before you begin asking the Secretary to lay the President's Address on the Table of the House, I would request you to take up the question of the adjournment motion on the food situation in the country. It is a convention, I know, that we should not raise these points on the opening day, but because we are passing through one of the most acute crises in the country regarding food during the last 17 years, I would request you. . . .

Mr. Speaker: I would request her now. I cannot depart from the convention.

PRESIDENT'S ADDRESS

Secretary: I lay on the Table a copy of the President's Address to both Houses of Parliament assembled together this morning.

The Address

The President: Members of Parliament, once again, I welcome you to a new session. A month ago, the nation lost its Prime Minister, Lal Bahadur Shastri. He was truly a man of the people who never lost the common touch. He combined firmness of purpose with flexibility

of approach. He was a man of deep humility, gentle in his ways, soft of speech and devoted to peace. In hours of crisis, he was calm, courageous and unflinching.

2. While deeply distressed by the turn of events which forced us into an armed conflict with Pakistan, he gave an inspiring lead to the nation. Our brave and gallant armed forces have written a new chapter of glory in our history. We honour our heroes, comfort the bereaved and lament the loss of precious lives. The people of India have once again demonstrated their unity and solidarity. Communal harmony was preserved throughout the country. Labour showed an exemplary spirit.

3. When the fighting ceased, Lal Bahadur Shastri bent his energies towards the establishment of good neighbourly relations with Pakistan. Before his sudden untimely death, he had the satisfaction of signing the Tashkent Declaration with President Ayub Khan of Pakistan in the presence of Mr. Kosygin, Chairman of the Council of Ministers of the U.S.S.R., whose good offices and friendly approach, more than any thing else, made the agreement possible. It was Lal Bahadur Shastri's hope and belief that the Tashkent Declaration would lay the foundation for an enduring peace and friendship between India and Pakistan. More even than the letter, it is the spirit of the Tashkent Declaration that is important. Both sides have to fulfil it with faith and vision.

4. We are fortunate in having very friendly relations with almost all countries in the world. We are particularly happy that the friendly ties and understanding with our neighbours have been further strengthened. Unfortunately, our relations with the People's Republic of China still continue to be strained. The country has to be vigilant and strong.

5. Our Government will continue to work for peace in the world. Peace is essential for our own development and progress and for the well-being of all peoples. To this end, we shall strive to strengthen international co-operation, based on the principles of peaceful co-existence, non-interference in the internal affairs of others, non-alignment which implies freedom to judge issues on their merits and, above all, the abandonment of the use of force to settle disputes. If the resources of prosperous nations, which are now spent on armaments, could be diverted to the service of mankind, the people living in poverty and ignorance would have a new hope of achievement in their life time.

6. One by one, countries in Africa and Asia, which were under colonial domination, have achieved independence and taken their rightful place in the comity of nations. It is unfortunate that some countries are still under Portuguese domination and we sympathise with those who are fighting for their independence. In South Africa, we support the struggle against apartheid.

7. One of the most unwelcome developments which has taken place is the Unilateral Declaration of Independence by Rhodesia and the seizing of power by a racial minority which is seeking to establish its domination over the people of Rhodesia. We have cut off all relations with Rhodesia, diploma^tically and economic, and will continue to give our full support to

the people of Rhodesia in setting up a truly democratic Government.

8. We are deeply concerned about the present situation in Vietnam. Any effort to resolve this conflict by peaceful methods will receive our support.

9. Last year, I visited Yugoslavia, Czechoslovakia, Rumania and Ethiopia. In all these countries, I was warmly received and I found evidence of deep friendship and goodwill towards India and her people. The Vice-President visited Kuwait, Saudi Arabia, Jordan, Turkey and Greece, where he was received with great cordiality and friendliness. The same friendliness was displayed by the Governments and peoples of Nepal, the Soviet Union, the United Arab Republic, Canada, Great Britain, Yugoslavia and Burma during the visits which the late Prime Minister Shastri paid to those countries. We have also had the pleasure of welcoming to our country the King and Queen of Nepal, the Secretary-General of the United Nations, the Prime Ministers of Afghanistan, Czechoslovakia, Laos and Uganda and many other high dignitaries from all over the world. Many Heads of Governments and other high personages came to Delhi last month to pay their homage to Lal Bahadur Shastri and we were greatly touched by their presence.

10. The year 1965-66 is the last year of our Third Five-Year Plan. The growth of national income, which was slow in the first two years of the Plan, was speeded up with the rise of 4.5 per cent. in the third year and 7.3 per cent. in the fourth year. Ordinarily, it should have been possible to maintain a comparable rate of growth during the current year. Unfortunately, a number of adverse factors have slowed down production. The unprecedented drought which we experienced, the armed conflict in which the country was involved and the suspension of promised economic

aid from outside have reduced the rate of growth.

11. On account of the failure of monsoons, the production of foodgrains in 1965-66 is likely to be only 76 to 77 million tonnes, as against 88 million tonnes in the previous year. The shortfall in the availability of foodgrain, as well as of fodder and water, has created serious scarcity conditions in many States, particularly in Maharashtra, Gujarat, Mysore, Madhya Pradesh, Rajasthan and Andhra Pradesh. The State Governments and the Centre have already taken steps to provide relief to the people affected by the scarcity. We take this opportunity to acknowledge the assistance readily given by international organisations and the Governments and people of various friendly countries. In particular, we would like to thank the President of the United States and his administration for their generous help at this time of need.

12. Measures have to be taken to ensure equitable distribution of the available supplies between State and State and man and man. Statutory rationing has been introduced in Calcutta, Madras, Coimbatore and Delhi. It will be introduced in a number of other cities in the coming months.

13. The Government is aware of the distress caused in Kerala where the availability of rice now admits of a daily ration of 140 grams only per head. This is supplemented by an equal quantity of wheat. There has been considerable discontent and agitation on account of the reduced availability of rice. Steps are being taken to increase the supply of rice by imports from abroad and by additional procurement internally. We trust that States with a surplus will co-operate fully in making more rice available for the people of Kerala.

14. The present difficulties only re-emphasize the need to concert and implement measures to increase the

production of foodgrains in the shortest possible time. Only by the application of modern science and technology can agricultural production increase in an adequate measure. In the new agricultural strategy of our Government, the greatest emphasis has been placed on the use of improved varieties of seeds which are particularly responsive to the application of fertilizers. These new varieties should cover 4.5 million acres of land in 1966-67, and over 32 million acres by the end of the Fourth Plan.

15. The internal production of fertilizers is being stepped up. The Trombay fertilizer plant has already been commissioned. Neyvelli is expected to go into production in the near future. In 1967, four plants will be commissioned at Namrup, Gorakhpur, Baroda and Vishakhapatnam. Recently certain decisions have been taken to attract private capital also, both foreign and indigenous, for investment in this field. Till such time as domestic production is adequate, the Government proposes to import the requisite quantities of fertilizers for the agricultural programme.

16. Irrigation projects are being speeded up. It is expected that through major and medium irrigation projects, water for an additional 3 million acres will become available during the coming financial year. Minor irrigation projects are also receiving attention. About 7 lakh pumping sets are expected to be energised during the Fourth Plan. Considerable emphasis will be laid on rural electrification.

17. Finance will be required by the farmer to make greater use of fertilizers and of the water from our irrigation projects. Steps are being taken to ensure that credit is made available to the farmer quickly and at relatively low rates of interest.

18. The high priority we are giving to agriculture is necessary not

merely to ensure self-sufficiency in foodgrains, but also to enable us to increase our exports of agricultural and industrial products. Exports showed a marked increase during the first three years of the Third Five-Year Plan. In the last two years, however, they have remained relatively stagnant. There has been an impressive rise in our exports to East European countries in general and to the U.S.S.R. in particular. However, our balance of payments position with the rest of the world has continued to be under strain. While external assistance has been making a welcome contribution to the country's development and while we must thank the many countries and international institutions from whom we receive aid, we must intensify our efforts to increase exports and to make the country self-reliant as quickly as possible.

19. A number of public sector plants have started production in the recent past. Fresh capacity has been added in the machine building sector, in oil refineries and in the production of alloy steels. Adequate provision will be made in the Fourth Plan for the expansion of industries in the public sector. Special mention has to be made in this context of the steel plant to be set up at Bokaro with Soviet collaboration and of the enterprises intended to put atomic energy to peaceful, constructive uses. The Atomic Energy Commission and indeed the world of science has suffered an irreparable loss in the tragic death of Dr. H. J. Bhabha. The work which he had started must continue with unabated vigour.

20. The investment which we make in the public sector has to give adequate returns. Our Government proposes to pay special attention to the efficient management of public sector enterprises.

21. Industries in the private sector have also to expand their output and capacity. While certain curbs and

controls are inevitable in a planned economy and in the context of scarcity, conditions have to be created in which private initiative and private savings can be harnessed to make the maximum possible contribution to growth and development within the frame-work of the Fourth Five-Year Plan.

22. The success we have achieved in improving the health of our people and raising the average expectation of life gives us cause for satisfaction. The number of doctors available is now nearly 90,000 as against 70,000 in 1960-61. Hospital beds have increased by nearly a third over the same period. Mortality due to malaria has practically been eradicated over the last decade. Side by side with the fall in the death rate, we must bring about a reduction in the birth rate. If our population goes on increasing at the rate of about a million a month, it will be difficult to raise our standards of living and to end our chronic dependence on imports to feed our people. Family planning programmes have to be intensified and brought within the reach of all.

23. The number of school-going children at the primary stage has gone up from a little above 40 per cent, at the commencement of our first Plan to nearly 80 per cent this year. The percentage at higher levels has nearly trebled over the same period. The annual out-turn from our Technical Training Institutions has doubled during the Third Plan.

24. Prices continued to rise during the year, although the rate of increase was not as high as in the previous year. In view of the set-back in agricultural production this year, steps have to be taken to keep inflationary pressures in check. Curtailment of public expenditure has an important role in this.

25. Our Government is trying to prune non-Plan expenditure and to

concentrate our resources on development. There are, however, certain areas where higher expenditure is unavoidable. We have to provide for the rehabilitation of people affected by the recent conflict. We have to undertake relief measures in the drought-stricken areas. With the increase in recent months of tension on our Northern borders, we cannot but provide for a higher outlay on defence. In the circumstances obtaining, a tighter financial discipline, internal and external, is unavoidable.

26. Monetary and financial curbs, however necessary they may be in the short run, do not provide an answer to the basic problems of our economy. To fight poverty, we must have higher production. Towards this end, both the public sector and the private sector have important tasks ahead of them.

27. The preparation of the Fourth Plan has unfortunately been delayed, due to certain unforeseen developments. The Plan for the year 1966-67 is ready. The State Governments are mobilising resources to implement it. Although the total outlay on the 1966-67 Plan will be lower than what we had earlier hoped for, every effort will be made to make good the shortfall in the remaining years of the Fourth Five-Year Plan.

28. Members of Parliament, a new Government has come into power, led by one you all know and who belongs to the younger generation of freedom fighters. The reorganisation of Departments and Ministries reflects the priorities to which I have just referred.

29. Thirty-eight Bills are already before you for your consideration. Amongst the new Bills which the Government proposes to introduce are:—

- (1) Rice Milling Industry (Regulation) Amendment Bill 1966;
- (2) The Crop Insurance Bill 1966;

- (3) The Indian Tariff (Amendment) Bill to replace the Ordinance;
- (4) The Essential Commodities (Amendment) Bill 1966;
- (5) The Contract Labour (Regulation and Abolition) Bill 1966;
- (6) The Forward Contracts (Regulation) Amendment Bill 1966;
- (7) The Armed Forces (Special Powers Continuance) Bill 1966; and
- (8) The Import and Export Control (Amendment) Bill 1966.

30. A statement of the estimated receipts and expenditure of the Government of India for the financial year 1966-67 will be laid before you.

31. Members of Parliament, I wish you success in your labours. Our objectives are known and our goals are clear. We have to strive for a better life for our people at home and to assist in promoting peace and co-operation in the world. Towards these objectives, you have to guide the nation with courage and wisdom and a spirit of co-operative endeavour.

प्रतिभाषण

राष्ट्रपति : संसद् सदस्यगण, एक बार फिर, संसद के नए सत्र में मैं आप का स्वागत करता हूँ। महीना भर हुआ राष्ट्र से उस के प्रधान मंत्री लाल बहादुर शास्त्री छिन गए। वे निश्चय ही जन-साधारण से और जन-साधारण से उन का संबंध निरन्तर बना रहा। साध्य की दृढ़ता को कायम रखते हुए वे यथावश्यक साधनों को घपनाते थे। वे स्वभाव से प्रेत्यन्त विनम्र, व्यवहार में सरल भाषी में कोमल और जाति के पुजारी थे। संकट की बढ़ियों में वे शान्त, उत्साही और घडिग बने रहते थे।

2. जिन घटनाचक्रों में पड़ कर हमें पाकिस्तान के साथ सशस्त्र संघर्ष करना पड़ा, उन से उन्हें बड़ा दुःख था फिर भी उन्होंने राष्ट्र को प्रेरणादायी नेतृत्व प्रदान किया। हमारी वीर सेनाओं ने हमारे इतिहास में गौरव का एक नया अध्याय जोड़ दिया है। हम अपने वीरों का सम्मान करते हैं, शहीदों के लिए शोक मनाते हैं और उनके दुःखी संबंधियों को सान्त्वना देते हैं। भारत की जनता ने एक बार फिर अपनी एकता और संगठन का सबूत दिया। देश भर में सांप्रदायिक एकता बनी रही। हमारे मजदूरों ने भी अनोखा उत्साह दिखाया।

3. जब लड़ाई बन्द हो गई तब लाल बहादुर शास्त्री ने अपनी शक्ति पाकिस्तान के साथ अच्छे पड़ोसी के संबंध स्थापित करने की ओर लगाई। अपनी अचानक और असामयिक मृत्यु के पूर्व उन्हें इस बात का संतोष हुआ कि उन्होंने पाकिस्तान के राष्ट्रपति अयूब खान के साथ सोवियत समाजवादी गणतंत्र संघ के मंत्रि-परिषद् के अध्यक्ष श्री कोसीगिन की उपस्थिति में ताशकंद घोषणा पर हस्ताक्षर किए। श्री कोसीगिन की सझाबना और मित्रतापूर्ण दृष्टिकोण इस करार के सम्पन्न होने में सब से अधिक सहायक सिद्ध हुआ। लाल बहादुर शास्त्री को आशा तथा विश्वास था कि ताशकंद घोषणा से भारत और पाकिस्तान के बीच स्थायी शांति और मित्रता की नींव पड़ेगी। ताशकंद घोषणा के शब्दों से अधिक महत्वपूर्ण उस की भावना है। दोनों पक्षों की आस्था और दूरदर्शिता के साथ उस का आदर करना है।

4. हमारा सोभाग्य है कि दुनिया के प्रायः सभी देशों के साथ हमारे संबंध मित्रतापूर्ण हैं। हमें इस बात की विशेष प्रसन्नता है कि अपने पड़ोसियों के साथ हमारी समझ-बूझ अधिक बढ़ी है और मित्रता के संबंध और सुदृढ़ हुए हैं। दुर्भाग्यवश, चीन लोक गणराज्य

के साथ हमारे संबंधों में अब भी तनाव बना हुआ है। देश को होशियार रहना और मजबूत बनना है।

5. हमारी सरकार विश्व में शांति की स्थापना के लिए प्रयत्न करती रहेगी शांति हमारे अपने विकास, प्रगति और हमारी सारी जनता के कल्याण के लिए आवश्यक है। इस उद्देश्य से हम अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग को सुदृढ़ बनाने का प्रयत्न करेंगे। इस सहयोग के आधारभूत सिद्धान्त होंगे—शांतिपूर्ण सह-जीवन, दूसरों के आंतरिक मामलों में हस्तक्षेप न करना, गुट-विमुक्ति जिस में समस्याओं पर तथ्यानुसार निर्णय करने की स्वतन्त्रता है और, उन सब से बढ़ कर, झगड़ों को तय करने में बल-प्रयोग का परित्याग। अगर खुशहाल राष्ट्रों के साधन, जिन का अपथ्यय आज हथियार बनाने पर किया जा रहा है, मानवता की सेवा में लगाए जा सकते तो दीनता और अज्ञानता में रहने वाले लोग अपने जीवन-काल में ही नई उपलब्धियों की आशा रख सकते थे।

6. एशिया और अफ्रीका के देश, जो उपनिवेशवादी आधिपत्य में थे, एक के बाद एक, स्वतन्त्र हुए हैं और उन्होंने राष्ट्रों के समुदाय में अपना समुचित स्थान प्राप्त किया है। यह दुर्भाग्य की बात है कि कुछ देश अब भी पुर्तगालियों के आधिपत्य में हैं, और हमारी सहानुभूति उन के साथ है जो स्वतन्त्रता के लिए संघर्ष कर रहे हैं। दक्षिण अफ्रीका में वर्णभेद के विरुद्ध जो संघर्ष चल रहा है हम उस का समर्थन करते हैं।

7. रोडेजिया द्वारा स्वाधीनता की एकतरफ़ी घोषणा और एक अल्पसंख्यक जाति का बल द्वारा सत्ता को अपने हाथ में लेना, जो रोडेजिया की जनता पर अपना प्रभुत्व स्थापित करना चाहती है—यह एक बहुत दुःखद घटना है। हम ने रोडेजिया के साथ राजनयिक, आर्थिक—

सब तरह के संबंध तोड़ दिए हैं और एक सच्ची प्रजातन्त्रात्मक सरकार स्थापित करने में हम रोडेेशिया की जनता का पूरी तरह समर्थन करते रहेंगे ।

8. वियतनाम की वर्तमान स्थिति पर हमें गंभीर चिंता है । हमारा समर्थन किसी भी ऐसे प्रयत्न के साथ होगा, जिस से यह संघर्ष शांतिपूर्ण उपायों से समाप्त किया जा सके ।

9. गत वर्ष मैंने युगोस्लाविया, चैकोस्लोवाकिया, रूमानिया और इथोपिया की यात्रा की । इन सब देशों में मेरा हार्दिक स्वागत किया गया और भारत और उस की जनता के प्रति सद्भावना और घनिष्ठ मैत्री के मुझे सबूत मिले । उपराष्ट्रपति ने कुबेट, सउदी अरब, जोर्डन, टर्की और ग्रीस की यात्रा की, जहाँ पर उन का बहुत खलूस और मित्रता से स्वागत किया गया । वही मित्रता की भावना नेपाल, सांबियत संघ, संयुक्त अरब गणराज्य, कॅनेडा, ग्रेट ब्रिटेन, यूगोस्लाविया और बर्मा की जनता और सरकार में देखी गई जब स्वर्गीय प्रधान मंत्री शास्त्री ने इन देशों की यात्रा की । हमें भी नेपाल के महाराज और महारानी, संयुक्त राष्ट्र के महा सचिव, अफगानिस्तान, चैकोस्लोवाकिया, लाओस और उगांडा के प्रधान मंत्रियों तथा संसार के विभिन्न देशों के बहुत से विशिष्ट व्यक्तियों का अपने देश में स्वागत करने का सुभवसर मिला । लाल बहादुर शास्त्री का श्रद्धांजलि अर्पित करने के लिए पिछले महिने बहुत सी सरकारों के अध्यक्ष और अन्य महानुभाव दिल्ली आए और उन की उपस्थिति में हमें बड़ी सान्त्वना मिली ।

10. 1965-66 हमारी तीसरी पंचवर्षीय योजना का अंतिम वर्ष है । हमारी राष्ट्रीय आय की वृद्धि जो योजना के पहले दो वर्षों में मंद थी, अब गतिमय हो कर तीसरे वर्ष में 4.5 प्रतिशत और चौथे वर्ष में 7.3 प्रतिशत तक पहुँच गई है । सामान्य परिस्थितियों में यह संभव होना चाहिए

था कि चालू वर्ष में भी तुलनात्मक वृद्धि की यह दर कायम रखी जाती । दुर्भाग्यवश, कई प्रतिकूल दासों से उत्पादन की गति मंद हो गई है । वर्षा की बेहद बर्मी, सशरत संघर्ष जिस में देश को उलझना पड़ा, और बाहर से मिलने वाली आर्थिक सहायता को रोक दिया जाना—इन सब ने हमारी वृद्धि की दर को घटा दिया है ।

11. समय पर वर्षा न होने के कारण ऐसी आशंका है कि 1965-66 में गल्ले की पैदावार सिर्फ 760 से 770 लाख टन होगी जब कि पिछले वर्ष 880 लाख टन हुई थी । गल्ले की कमी के कारण, साथ ही चरी और पानी की बर्मी के कारण भी, बहुत से प्रदेशों में सूखे की हालत आ पहुँची है, विशेषकर महाराष्ट्र, गुजरात, मैसूर, मध्य प्रदेश, राजस्थान और आंध्र में । सूखे से पीड़ित लोगों की सहायता के लिए केंद्र, राज्य और राज्य सरकारें कदम उठा चुकी हैं । अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों, और विभिन्न मिल देशों की सरकारों और जनता ने जो हमें तुरन्त सहायता दी है उस के लिए हम इस अवसर पर कृतज्ञता प्रकट करते हैं । विशेष रूप से, हम संयुक्त राज्य अमरीका के राष्ट्रपति और उन के प्रशासन के प्रति आभार प्रकट करना चाहेंगे जिन्होंने इस आड़े समय में उदारतापूर्वक हमारा सहायता की ।

12. ऐसे उपाय बनाने पड़ेंगे जिन से यह मुनिश्चिन किया जा सके कि प्राप्त मामलों में से हर मनुष्य और हर राज्य को उस का समुचित हिस्सा मिल सके । कानूनी शासनिक कलकत्ता, मद्रास, कायम्बतूर और दिल्ली में शुरू कर दी गई है । आगामि महिने में कई अन्य नगरों में भी शुरू की जाएंगी ।

13. नूरत में जो कठिनाई अनुभव की जा रही है उस में सरकार अग्रगण्य है । चावल की उपलब्धि से वहाँ प्रति व्यक्ति का केवल 140 ग्राम रोजाना राशन दिया जा रहा है । उसे उतने ही गेहूँ से पूरा किया जा रहा है ।

चावल कम मिलने के कारण वहाँ पिछले दिनों बड़ा असंतोष रहा और आंदोलन हुआ। बाढ़ से आयात कर के और देश से अतिरिक्त राशि प्राप्त कर के अधिक चावल देने के लिए कदम उठाए जा रहे हैं। हमें विश्वास है कि जिन प्रदेशों में अधिकता है, वे केरल के लोगों को ज्यादा चावल उपलब्ध कराने में पूरी तरह सहयोग देंगे।

14. हमारी वर्तमान कठिनाइयाँ ऐसे साधनों को एकत्र करने और उन के प्रयोग करने की आवश्यकता पर एक बार फिर बल देती हैं जिन से कम से कम समय में गल्ले की पैदावार बढ़ाई जा सके। केवल आधुनिक विज्ञान और तकनीकी विद्या का सहायता से ही हम अपनी खेतों की पैदावार पर्याप्त मात्रा में बढ़ा सकते हैं। हमारी सरकार के कृषि-सम्बन्धी नए उपायों में सब से अधिक बल सुधरे किस्म के बीजों के प्रयोग पर दिया जाता है जिन पर उर्वरकों का विशेष प्रभाव पड़ता है। 1966-67 तक पेंतालीस लाख एकड़ जमीन के लिए ये सुधरे बीज मिल सकेंगे और चौथी योजना के अन्त तक 320 लाख एकड़ जमीन के लिए।

15. देश में उर्वरकों की पैदावार बढ़ाई जा रही है। ट्राम्बे फरटोलाइजर प्लांट चालू हो चुका है और नैवेली प्लांट निकट भविष्य में उत्पादन आरम्भ कर देगा। 1967 में नामरूप, गोरखपुर, बड़ौदा और विशाखा-पट्टनम में चार प्लांट लगाए जायेंगे। इस क्षेत्र में लगाने के लिए, देशों और विदेशों निजी पूँजी को आकर्षित करने के उद्देश्य से हाल ही में कुछ निर्णय किए गए हैं। जब तक देशी उत्पादन पर्याप्त नहीं होता तब तक सरकार अपने कृषि-कार्यक्रम के लिए बांछित मात्रा में उर्वरकों का आयात करना चाहती है।

16. सिंचाई प्रायोजनाओं में तेजी लाई जा रही है। ऐसा अनुमान है कि आगामी

वित्तीय वर्ष में बड़ी और मंजली सिंचाई प्रायोजनाओं द्वारा और 30 लाख एकड़ जमीन के लिए पानी मिल सकेगा। छोटी सिंचाई प्रायोजनाओं की ओर भी ध्यान दिया जा रहा है। चौथी योजना के दौरान, ऐसी आशा की जाती है कि लगभग 7 लाख पंपिंग सेट चालू कर दिए जाएंगे। गांव में बिजली पहुंचाने पर काफ़ी जोर दिया जाएगा।

17. हमारी सिंचाई योजना से पानी और उर्वरकों का अधिक प्रयोग करने के लिए काश्तकार को धन की आवश्यकता होगी। इस बात को सुनिश्चित करने के लिए कदम उठाए जा रहे हैं कि काश्तकार को उधार धन जल्दी मिल सके और अपेक्षा कृतकम व्याज की दर पर।

18. खेती-बाड़ी को जो हम ऊंचे दर्जे की प्राथमिकता दे रहे हैं वह केवल इसलिए आवश्यक नहीं है कि उस से हमारी अनाज-संबन्धी आत्मनिर्भरता सुनिश्चित हो सकेगी, बल्कि इसलिए भी कि उस से हम कृषि और औद्योगिक उत्पादन का अपना निर्यात बढ़ाने में भी समर्थ हो सकेंगे। तीसरी पंचवर्षीय योजना के पहले तीन वर्षों में हमारे निर्यात में निश्चित रूप से बढ़ोतरी हुई। लेकिन पिछले दो वर्षों में हमारा निर्यात प्रायः जहाँ का तहाँ रहा है। पूर्व यूरोपीय देशों में सामान्य रूप से, और सोवियत समाजवादी गणतंत्र संघ से विशेष रूप से, हमारा निर्यात काफी बढ़ा है। तो भी, दुनिया के शेष देशों के साथ लेनदेन की स्थिति हम पर बोझ बनी हुई है। देश के विकास में बाहरी सहायता से बांछित योगदान मिलता रहा है, और हम उन बहुत से देशों और अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं के प्रति आभारी हैं जिन से हमें सहायता मिलती है, फिर भी, जितनी जल्दी हो सके हमें निर्यात बढ़ाने और देश को आत्मनिर्भर बनाने के लिए पूरी लगन से जुट जाना चाहिए।

19. सरकारी सेक्टर के कई संयंत्रों ने कुछ समय दृष्टा उत्पादन धारम्भ कर दिया है। मशीन बनाने वाले, तेल शोधने वाले, और एलाय स्टील का उत्पादन करने वाले सेक्टरों की क्षमता और बढ़ी है। चौथी योजना में सरकारी सेक्टर में उद्योगों के विस्तार के लिए पर्याप्त व्यवस्था रहेगी। इस सम्बन्ध में विशेष उल्लेखनीय है, बोकारो का स्टील प्लांट जो सोवियत सहयोग से खड़ा किया जायेगा, और वे कारखाने जिनका उद्देश्य है परमाणु शक्ति को शान्तिपूर्ण और रचनात्मक कार्यों के लिए नियोजित करना। डा० एच० जे० भाभा की दुःखद मृत्यु से एटॉमिक एनर्जी कमिशन और वस्तुतः विज्ञान संसार को जो क्षति हुई है उसकी पूर्ति होना असंभव है। जो काम उन्होंने धारम्भ किया था उसे अबाध गति से आगे बढ़ाना चाहिये।

20. सरकारी सेक्टर में जो पूंजी हम लगाते हैं उसका पर्याप्त लाभ हमें मिलना चाहिये। हमारी सरकार का दरादा है कि वह सरकारी सेक्टर के कारखानों के दक्षतापूर्ण प्रबन्ध की ओर विशेष ध्यान दे।

21. निजी सेक्टर के उद्योगों को भी अपना उत्पादन और क्षमता बढ़ानी है। योजनाबद्ध अर्थ-व्यवस्था और तंगी की हालत में कुछ कठोरतियाँ और नियंत्रण अनिवार्य हैं, फिर भी ऐसी स्थितियाँ लाई जानी चाहिए जिनमें चौथी पंचवर्षीय योजना के ढाँचे के भीतर निजी पहलकदमी और निजी बचत, वृद्धि और विकास के हित में ज्यादा से ज्यादा काम धा सकें।

22. अपनी जनता का स्वास्थ्य सुधारने और जीवनावधि को औसत बढ़ाने में हमने जो सफलता प्राप्त की है उससे हमें संतोष है। इस समय उपमन्त्र डाक्टरों की संख्या लगभग 90,000 है जब कि 1960-61 में यह संख्या 70,000 थी, और इस अवधि में अस्पतासी विस्तारों की संख्या लगभग एक-

तिहाई बढ़ गई है। पिछले दशक में मलेरिया से होने वाली मृत्यु पर प्रायः पूरी तरह काबू पा लिया गया है। मृत्यु की दर में कमी लाने के साथ-साथ हमें पैदायण की दर भी घटानी पड़ेगी। अगर आबादी लगभग दस लाख प्रति मास की दर से बढ़ती गई तो हमें अपने जीवन-स्तर को ऊँचा करना और अपनी जनता का पेट भरने के लिए आयात पर लगातार निर्भर होने से बचना कठिन हो जायेगा। परिवार परिसीमन के कार्यक्रम को तेजी से चलाना है और सब को इससे परिचित कराना है।

23. प्राइमरी दर्जे पर स्कूल जाने वाले बच्चों की संख्या जो प्रथम योजना के धारम्भ में 40 प्रतिशत से कुछ अधिक थी इस वर्ष लगभग 80 प्रतिशत हो गई है। इसी अवधि में उच्च दर्जों पर प्रतिशत लगभग तिगुना हो गया है। तीसरी योजना के दौरान टेक्नीकल ट्रेनिंग संस्थाओं के स्नातकों की संख्या दुगुनी हो गई है।

24. साल के दौरान कीमते बराबर बढ़ती रहीं, गो बढ़ोतरी की दर इतनी ऊँची नहीं थी जितनी पिछले साल। इस वर्ष कृषि-उत्पादन में जो गिरावट आई है उसे ध्यान में रखते हुए मुद्रा स्फीति-संबंधी दबाव पर नियंत्रण रखने के लिये कदम उठाना जरूरी हो गया है। सरकारी खर्च में कटौती करने से इस संबंध में काफी असर हो सकता है।

25. हमारी सरकार यह प्रयत्न कर रही है कि योजना के बाहर के खर्चों में कुछ काट-छांट करे और अपने संसाधनों को विकास पर केन्द्रित करे। लेकिन कुछ ऐसे क्षेत्र हैं जिन पर अधिक खर्च करना ही पड़ेगा। हमें उन लोगों के पुनर्वास की व्यवस्था करनी है जो हाल के संघर्ष में विस्थापित हो गए हैं। सूखा-ग्रस्त क्षेत्रों में हमें राहत पहुंचाने के उपाय करने ही हैं। हाल के महीनों में हमारी उत्तरी सीमा पर जो तनाव बढ़ा है उस के कारण सुरक्षा पर अधिक व्यय की व्यवस्था करने को हम बाध्य

हैं। जैसी परिस्थितियाँ हैं उन में अधिक कटोर आर्थिक अनुशासन अनिवार्य है, जो भीतर भी लागू हो और बाहर भी।

26. धन-संबंधी और आर्थिक नियंत्रण, भले ही वे थोड़े समय के लिए आवश्यक जान पड़ें, हमारी अर्थ-व्यवस्था की आधारभूत समस्याओं का कोई समाधान नहीं कर सकते। गरीबी को हटाने के लिए हमें उत्पादन बढ़ाना होगा। इसी लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए, सरकारी सेक्टर और निजी सेक्टर को भी महत्वपूर्ण कार्य करने हैं।

27. किन्हीं कारणों से जिन का गुमान नहीं था, चौथी योजना की तैयारी में दुर्भाग्यवश विलंब हो गया है। 1966-67 के लिए योजना तैयार है इसे लागू करने के लिए राज्य सरकारें अपने संसाधनों को एकत्र कर रही हैं। यद्यपि 1966-67 की योजना पर होने वाला कुल खर्च उस से कम रहेगा जिस की कि हम ने आशा की थी, फिर भी इस बात के लिए पूरा प्रयत्न किया जाएगा कि इस कमी को चौथी पंचवर्षीय योजना के अंश वषों में पूरा कर दिया जाए।

28. संसद सदस्यगण, एक नई सरकार सत्ताशुद्ध हुई है। इसका नेतृत्व एक ऐसी हस्ती के हाथ में है, जिसे आप सब जानते हैं, और जो आजादी के सैनिकों में युवा पीढ़ी की है। विभागों और मंत्रालयों के पुनर्गठन में वह प्राथमिकता प्रतिबिंबित है जिस की ओर मैं ने अभी संकेत किया है।

29. आप के विचारार्थ आप के सामने 38 बिल पहले से हैं। जो नए बिल सरकार आप के सामने रखना चाहती है, उन में से कुछ ये हैं —

(1) चावल-शोधक उद्योग (विनियम) संशोधन बिल, 1966;

(2) फसल बीमा बिल, 1966;

(3) भारतीय तटकर (संशोधन) बिल, 1966, (आर्डिनैन्स की जगह);

(4) आवश्यक व्यापार वस्तु (संशोधन) बिल, 1966;

(5) ठेका मजदूर (नियमन और ममाप्ति) बिल, 1966;

(6) अग्रिम ठेका (विनियम) संशोधन बिल, 1966;

(7) सशस्त्र सेना (विशेषाधिकारों की बरकरार) बिल, 1966; और

(8) आयात-निर्यात नियंत्रण (संशोधन) बिल, 1966 ;

30. 1966-67 के वित्तीय वर्ष के लिए भारत सरकार के अनुमानित आय-व्यय का एक व्योरा आप के सामने रखा जाएगा।

31. संसद-सदस्यगण, मेरी शुभकामना है कि आप अपने कार्यों में सफल हों। हमारा उद्देश्य विदित और हमारा लक्ष्य स्पष्ट है। हमें देश में अपनी जनता के जीवन की बेहतरी के लिए प्रयत्न करना, और विश्व में शांति और सहयोग को समुद्रत करने के लिए सहायता प्रदान करना है। उन लक्ष्यों की ओर साहस, बुद्धि और सहकारिता की भावना से आप को अपने देश को ले चलना है।

12.12 hrs.

INTRODUCTION OF PRIME MINISTER, LEADER OF HOUSE AND OTHER MINISTERS

Mr. Speaker: I have great pleasure in introducing to this House our new Prime Minister, Shrimati Indira Gandhi. She is very well known to every one of us. We all give her our good wishes, that she may have suc-